

Uchwała nr X/13/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Chojnów nr LXXIX.522.2023 z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu Gminy Chojnów na rok 2024

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wyduje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Chojnów nr LXXIX.522.2023 z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu Gminy Chojnów na rok 2024.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 101.955.691,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 52.056.975,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 49.898.716,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 113.440.590,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 53.676.088,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 59.764.502,00 zł. Przychody budżetu w wysokości 14.490.101,00 zł pochodzą z pożyczek i kredytów. Rozchody budżetu ustalono w wysokości 3.005.202,00 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W 2024 r. zaplanowano przekroczenie relacji dochodów bieżących i wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p. o kwotę 1.619.113,00 zł – z zachowaniem art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927). Jak wynika z powołanego artykułu w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. W pozostałych latach uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p., relacja dochodów i wydatków bieżących została zachowana.

Planowany w 2024 r. deficyt budżetu Gminy w wysokości 11.484.899,00 zł, zgodnie z § 4 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z pożyczek i kredytów. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W 2024 r. spłaty zaciągniętych zobowiązań finansowych powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu stanowią 14,59% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 25,22% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2023 r. Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2025-2034 zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w

prognozie wielkości budżetu. W latach 2026, 2027 i 2029 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 6,44%, 8,25%, 10,66% i jest niższy o 0,47 punktu procentowego w 2026 r., o 0,64 punktu procentowego w 2027 r., o 1,23 punktu procentowego w 2029 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 6,91% w 2026 r., 8,89% w 2027 r. oraz 11,89% w 2029 r.

Skład Orzekający zauważa, że indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań. Z analizy przedłożonych sprawozdań z wykonania budżetu (Rb-27S i Rb-28S) za okres od początku roku do 31 grudnia 2023 roku wynika, że uwzględnienie wykonania budżetu za 2023 rok może doprowadzić do przekroczenia dopuszczalnego poziomu spłaty w latach 2026, 2027 i 2029. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących poziom relacji, określonej w art. 243 u.f.p. oraz podejmowania działań zmierzających do jej zachowania.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów (w tym ze sprzedaży majątku), utrzymanie założonego poziomu wydatków (w tym wydatków bieżących), oraz uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych, które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Wskazuje jednocześnie, że organy gminy ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań zwrotnych.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Puchała