

Uchwała nr X/8/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr LX/454/2023 z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lubińskiego na lata 2024-2039 oraz uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr LX/453/2023 z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na 2024 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr LX/454/2023 z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lubińskiego na lata 2024-2039 oraz uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr LX/453/2023 z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2024-2039. Przyjęte w uchwale wartości są spójne, w zakresie dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów z uchwałą budżetową na 2024 rok. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu, przy czym w 2024 r. relacja jest spełniona po zrównoważeniu wydatków przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że Powiat nie planuje zaciągać zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Na koniec 2024 r., po spłacie części długu, przewiduje się, że zadłużenie Powiatu wyniesie 51.602.681,00 zł (w tym kwota długu 102.681,00 zł, którego spłata nastąpi z wydatków budżetu), co stanowi 19,47% planowanych w tym roku dochodów. W latach 2024-2039 zaplanowano stopniową spłatę długu.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2024-2039 zostanie zachowana zasada spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2026-2029 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 2,32%, 2,20%, 2,09%, 1,92% i jest niższy o 0,99 punktu procentowego w 2026 r., 1,87 punktu procentowego w 2027 r., 1,95 punktu procentowego w 2028 r., 1,57 punktu procentowego w 2029 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 3,31% w 2026 r., 4,07% w 2027 r., 4,04% w 2028 r., 3,49% w 2029 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań.

W latach 2025 i 2026 zaplanowano nadwyżki operacyjne w kwotach 7,7 mln zł, 12,7 mln zł, przy planowanym w 2024 r. deficycie operacyjnym w wysokości 3,5 mln zł. W kolejnych latach prognozy 2027-2039 założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych na poziomie od 12,8 mln zł do 16,5 mln zł. Wykonana nadwyżka operacyjna w latach 2017-2022 wyniosła odpowiednio 7,6 mln zł w 2017 r., 5,2 mln zł w 2018 r., 466,8 tys zł w 2019 r., 7,5 mln zł w 2020 r., 12,5 mln zł w 2021 r., 2,6 mln zł w 2022 r., a według stanu na koniec III kwartału 2023 r. została wykonana w kwocie 6,0 mln zł (przy planie ujemnym wynoszącym 14,3 mln zł).

W 2024 r. zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 5.001.000,00 zł. Realizacja dochodów z tego tytułu w latach 2019-2022 oraz według stanu na koniec III kwartału 2023 r. wyniosła odpowiednio 63.874,00 zł w 2019 r., 2.223.477,31 zł w 2020 r., 1.371.580,10 zł w 2021 r., 604.256,04 zł w 2022 r. oraz 44.812,80 zł według stanu na koniec III kwartału 2023 r. Brak realizacji ww. dochodów w planowanej wysokości może mieć niekorzystny wpływ na dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, określony w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość spłaty długu w latach objętych prognozą, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów (w tym ze sprzedaży majątku) i wydatków, oraz uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych (różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi), które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Jednocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Puchała