

Uchwała nr VII/59/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 kwietnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Prusice sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Prusice za rok 2023

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Alina Giniowiec-Bakalarz — przewodnicząca,
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Elżbieta Piekarska — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Burmistrza gminy Prusice sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Prusice za rok 2023.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2023 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2023 rok zrealizowano w wysokości 75.180.522,25 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 90,03%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 53.313.649,84 zł, co stanowi 94,32% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 21.866.872,41 zł, co stanowi 81,04% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 2.852.436,19 zł tj. 40,75% kwoty planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 92.710.415,76 zł, co w stosunku do planu wynosi 91,06%, w tym wydatki bieżące w kwocie 57.006.598,73 zł, co stanowi 96,56% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 35.703.817,03 zł, co stanowi 83,46% planu. W informacji omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.

W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania wydatków budżetowych stwierdzono przypadki dokonania wydatków sklasyfikowanych w § 2910 „Zwrot dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w łącznej kwocie 15.163,72 zł (rozd. 85501 i 85502) i w § 4580 „Pozostałe odsetki” w łącznej kwocie

5.411,00 zł (rozdz. 85501 i 85502). W zakresie ww. wydatków sprawozdanie nie zawiera objaśnienia.

5. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2023 rok powstał deficyt w kwocie 17.529.893,51zł, przy planowanym w wysokości 18.310.348,43 zł. Gmina w 2023 roku zaciągnęła zobowiązania długoterminowe w wysokości 12.292.301,42 zł. Gmina w 2023 roku nie spłacała zobowiązań długoterminowych. Zobowiązania długoterminowe z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji na 31.12.2023 r. stanowiły łączną kwotę 47.432.205,82 zł. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych. Gmina posiadała zobowiązania warunkowe z tytułu udzielonych poręczeń innym podmiotom w wysokości 8.666.769,64 zł.

W wyniku badania sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 roku stwierdzono, że do realizacji budżetu na 2023 rok zaangażowano przychody z innych źródeł (poz. D18) w łącznej kwocie 53.729,42 zł. W uwagach do sprawozdania Rb-NDS wskazano, że na sfinansowanie deficytu roku 2023 wykorzystano środki znajdujące się na rachunkach bankowych JST, dotyczące 2024 r. Ze sprawozdania Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych wynika natomiast, że środki zaangażowane do finansowania deficytu budżetu 2023 r. pochodziły z subwencji przekazanej w grudniu na styczeń 2024 r.(wykazany w sprawozdaniu stan środków - 0). Skład Orzekający stwierdza, że powyższe źródła przychodów nie znajdują uzasadnienia w przepisach art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, określających źródła przychodów, którymi może być sfinansowany deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Sprawozdanie nie zawiera objaśnień w tym zakresie.

6. Wynik operacyjny budżetu za 2023 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością ujemną i wynosi 3.692.948,89zł, przy planowanej ujemnej kwocie 2.515.658,39 zł. Przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 wynoszą łącznie 5.183.862,67 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ustawy o finansach publicznych, jednak na poziomie znacznie niższym od planowanego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z zastrzeżeniami o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Prusice za 2023 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Alina Giniowiec-Bakalarz