

Uchwała nr VII/35/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 lutego 2024 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr LII/413/2023 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok oraz w uchwale Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr LII/412/2024 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu gminy na 2024 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Alina Giniowiec-Bakalarz — przewodnicząca,
- 2) Elżbieta Piekarska — członek,
- 3) Magdalena Macias — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr LII/413/2023 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok oraz w uchwale Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr LII/412/2024 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu gminy na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przekazanej w dniu 4 stycznia 2024 r. uchwały Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr LII/413/2023 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok oraz przekazanej 5 stycznia 2024 r. uchwale Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr LII/412/2024 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu gminy na 2024 rok, stwierdził co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2024 - 2040, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p.
2. Ujęte w prognozie na 2024 rok kwoty wyniku, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2024, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.
3. Planowana w 2024 roku kwota przychodów z kredytu wynosi 6.236.800,00 zł. Kwota rozchodów z tytułu spłaty kredytów i pożyczek wynosi 1.284.600,00 zł.
4. Kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 25.744.265,00 zł. Na kwotę długu składają się dotychczas zaciągnięte kredyty i pożyczki oraz kredyt planowany w 2024 roku. W kolejnych latach objętych prognozą nie planuje się przychodów ze źródeł zwrotnych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2, 3 i 4 u.f.p. a źródłem spłaty długu są planowane nadwyżki budżetu.

5. Z przedłożonej prognozy wynika, że spłata długu nastąpi do roku 2040. W latach 2024 - 2040 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p. po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3 u.f.p., przy zastosowaniu w latach 2022-2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający wskazuje jednak na różnice między dopuszczalnymi wskaźnikami spłaty zobowiązań a obciążeniami budżetu spłatami zobowiązań w latach 2024, 2025, 2026 i 2027 wynoszące odpowiednio:

- dla wartości obliczonych w oparciu o plan na III kwartały dla roku poprzedzającego rok budżetowy 0,1%, 0,29%, 0,54%, 0,88%;
- dla wartości obliczonych w oparciu o przewidywane wykonanie dla roku poprzedzającego rok budżetowy 0,69%, 0,88% , 1,02%, 1,09%

Przy tak znikomych różnicach nawet niewielkie odchylenia od przyjętych wartości dochodów i wydatków budżetu, przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej, mogą spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art 243 u.f.p. w poszczególnych latach. Ma to szczególne znaczenie wobec planowania wysokich przychodów zwiększających dług w roku 2024 (wzrost długu w stosunku do 2023 roku o 31,97%), planowania w 2025 znacznego wzrostu dochodów bieżących roku, tj. o 17,09% w stosunku do 2024 roku i spadku wydatków bieżących o 11,13 % w stosunku do 2024 roku powodujące wzrost wyniku operacyjnego (różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) z deficytu w 2024 roku wynoszącego 3.478.269,81 zł do nadwyżki w 2025 roku w kwocie 2.423.610,28 zł (pismem nr RB.301.1.2024 z dnia 30 stycznia 2024 r. Burmistrz przedstawił założenia do WPF uzasadniające zmiany wartości dochodów i wydatków w 2025 roku).

W budżecie gminy na 2024 rok relacja, o której mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p. (wynik operacyjny po uwzględnieniu środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p).wyniesie minus 1.245.226,18 zł.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927), w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 u.f.p., pod warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2022-2025 zasada, o której mowa w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, zostanie zachowana. Wskazać jednak należy, że niespełnienie relacji wynikającej z art. 242 ust. 1 u.f.p. w 2024 roku w istocie oznacza, że wydatki bieżące będą finansowane zwrotnymi środkami (kredytem), co wskazuje na bardzo trudną sytuację finansową gminy.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Alina Giniowiec-Bakalarz