

Uchwała nr VI/11/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 21 grudnia 2023 r. nr LIV/383/2023 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo oraz nr LIV/382/2023 w sprawie budżetu Gminy Bardo na rok 2024

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Arkadiusz Babczuk — przewodniczący,
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 21 grudnia 2023 r. nr LIV/383/2023 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo oraz nr LIV/382/2023 w sprawie budżetu Gminy Bardo na rok 2024.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przekazanej w formie dokumentu elektronicznego w dniu 28 grudnia 2023 r. uchwały Rady Miejskiej w Bardzie nr LIV/383/2023 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo oraz przedłożonej w dniu 28 grudnia 2023 r. uchwały Rady Miejskiej w Bardzie nr LIV/382/2023 w sprawie budżetu Gminy Bardo na rok 2024, stwierdził, co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2024–2043, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p.
2. Ujęte w prognozie na 2024 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2024, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.
3. W 2024 r. dochody bieżące określono w kwocie 25.865.744,67 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 26.064.974,71 zł. Po uwzględnieniu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w kwocie 842.811,50 zł oraz niewykorzystanych środków, o których mowa art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., w wysokości 59.688,49 zł zachowany jest wymóg określony w art. 242 u.f.p. W kolejnych latach objętych prognozą dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące. Skład Orzekający wskazuje jednak, że w latach 2024–2027 prognozuje się coroczny spadek poziomu wydatków bieżących, co nie zostało dostatecznie uzasadnione.
4. Planowana w 2024 r. wielkość przychodów z tytułu emisji papierów wartościowych wynosi 3.200.000,00 zł, z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., stanowi kwotę 842.811,50 zł, zaś z tytułu niewykorzystanych środków, o których mowa art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., wynosi 59.688,49 zł.

Rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych stanowią 873.468,00 zł. Planowana w 2025 r. wielkość przychodów zwrotnych wynosi 1.159.834,00 zł. W latach 2026–2043 nie planuje się przychodów z tytułu zwrotnych źródeł finansowania.

Kwota długu na koniec 2024 r. wynosi 21.298.830,00 zł. Spłatę zadłużenia planuje się do 2043 roku. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej, obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2024–2043 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone art. 243 u.f.p., przy zastosowaniu w latach 2024–2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. W latach 2026, 2027 i 2030 relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., kształtuje się jednak na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy. Wskaźnik spłaty w tych latach wynosi odpowiednio 6,73%, 7,26% i 8,10%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy wynoszącym odpowiednio 7,24%, 7,61% i 8,25%.

Skład Orzekający wskazuje także, że zachowanie przez Gminę relacji określonej art. 243 u.f.p. w latach 2026–2030 uwarunkowane jest możliwością zastosowania wyłączeń ustawowych. Skład Orzekający zwraca również uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Arkadiusz Babczuk