

Uchwała nr V/18/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy
Mietków nr LXIII/499/2023 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia
budżetu Gminy Mietków na 2024 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Mietków nr LXIII/499/2023 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mietków na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Gminy Mietków nr LXIII/499/2023 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mietków na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W uchwale budżetowej na 2024 rok określono:
 - dochody budżetu w kwocie 23.250.084,39 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 20.326.305,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.923.779,39 zł;
 - wydatki budżetu w kwocie 24.405.084,39 zł z tego: wydatki bieżące w kwocie 21.082.832,46 zł i wydatki majątkowe w kwocie 3.322.251,93 zł;
 - deficyt budżetu 1.155 000,00 zł;
 - przychody budżetu w kwocie 1.925.000,00 zł, z tego z tytułu spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 175.000,00 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 930.000,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy w kwocie 820.000,00 zł;
 - rozchody budżetu z tytułu spłat pożyczek i kredytów w łącznej kwocie 770.000 zł.
2. W § 3 części normatywnej uchwały jako źródło pokrycia deficytu w wysokości 1.155.000,00 zł wskazano niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (930.000 zł) oraz wolne środki (225.000 zł).

3. Planowane dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 771.533,46 zł. Planowany deficyt bieżący będzie finansowany wolnymi środkami, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 u.f.p.
4. Łącznie z uchwałą budżetową na 2024 r. przedłożono uchwałę Rady Gminy Mietków nr LXIII/500/2023 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mietków na lata 2024–2033 (zwana WPF), zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024–2033. W 2024 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,77%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy ustalonym na poziomie 8,50%.
5. W kolejnych latach relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. będzie kształtować się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy. Prognozowanie przedmiotowych wskaźników na zbliżonym poziomie (w latach 2025–2027 i 2029 różnice znacznie poniżej 1 punktu procentowego, natomiast w latach 2028 i 2031-2033 wyniosą ok. 2 punktów procentowych) zwiększa ryzyko niezachowania relacji z art. 243 u.f.p.
O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.
6. W latach 2025 i 2026 założono, że nadwyżka operacyjna będzie wynosiła odpowiednio 1,62 mln zł i 2,4 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu na koniec 2023 r. deficytu operacyjnego w wysokości 993 tys. zł oraz planowanym na 2024 r. deficycie operacyjnym w wysokości 757 tys. zł. Prognozowane wielkości nadwyżki operacyjnej nie znajdują również potwierdzenia w wynikach lat ubiegłych (w 2019 r. zrealizowano nadwyżkę w kwocie 797 tys. zł, w 2020 r. w kwocie 895 tys. zł, w 2021 r. 684 tys. zł i w 2022 r. w kwocie 1,3 mln zł).
7. Dług Gminy na koniec 2024 r. wyniesie 4.490.000,00 zł, co oznacza jego zmniejszenie w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2024 r. o 770.000 zł. Zgodnie z WPF w kolejnych latach przewiduje się stopniowe zmniejszanie zadłużenia Gminy.
8. Relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w 2024 r. wyniesie 21,10%, a w 2025 r. — 18,42%.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2024 przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile w latach 2024–2033 zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło