

Uchwała nr V/17/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Mietków z dnia 28 grudnia 2023 r. nr LXIII/500/2023 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mietków na lata 2024-2033 oraz nr LXIII/499/2023 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mietków na 2024 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Mietków z dnia 28 grudnia 2023 r. nr LXIII/500/2023 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mietków na lata 2024–2033 oraz nr LXIII/499/2023 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mietków na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w uchwałach Rady Gminy Mietków z dnia 28 grudnia 2023 r. nr LXIII/500/2023 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mietków na lata 2024-2033 (zwanej WPF) oraz nr LXIII/499/2023 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mietków na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2024–2033, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 i 2 u.f.p.
2. Ujęte w WPF na 2024 rok kwoty dochodów, wydatków i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2024, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.
3. Dług Gminy na koniec 2024 r. wyniesie 4.490.000,00 zł, co oznacza jego zmniejszenie w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2024 r. o 770.000 zł. Zgodnie z WPF w kolejnych latach przewiduje się stopniowe zmniejszanie zadłużenia Gminy.
4. Relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w 2024 r. wyniesie 21,10%, a w 2025 r. — 18,42%.
5. W 2024 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,77%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy ustalonym na poziomie 8,50%.
6. W kolejnych latach relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. będzie kształtować się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy. Prognozowanie przedmiotowych wskaźników na tak zbliżonym poziomie (w latach 2025–2027 i 2029 różnice znacznie poniżej 1

punktu procentowego, natomiast w latach 2028 i 2031–2033 wyniosą ok. 2 punktów procentowych) zwiększa ryzyko niezachowania relacji z art. 243 u.f.p.

7. O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.
8. W latach 2025 i 2026 założono, że nadwyżka operacyjna będzie wynosiła odpowiednio 1,62 mln zł i 2,4 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu na koniec 2023 r. deficytu operacyjnego w wysokości 993 tys. zł oraz planowanym na 2024 r. deficycie operacyjnym w wysokości 757 tys. zł. Prognozowane wielkości nadwyżki operacyjnej nie znajdują również potwierdzenia w wynikach lat ubiegłych (w 2019 r. zrealizowano nadwyżkę w kwocie 797 tys. zł, w 2020 r. w kwocie 895 tys. zł, w 2021 r. 684 tys. zł i w 2022 r. w kwocie 1,3 mln zł).

Wskazuje się na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą, co najmniej na poziomie przedstawionym w wieloletniej prognozie finansowej.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło