

**Uchwała nr IX/14/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 25 kwietnia 2024 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Ścinawa za 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Monika Puchała — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Ścinawa za 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) - dalej zwana „u.f.p.”, burmistrz, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2023 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w 2023 roku. Odniesiono się do przychodów i rozchodów budżetu.

W wyniku realizacji w 2023 roku dochodów w wysokości 127.920.629,00 zł (107,88% planu), w tym dochodów majątkowych w kwocie 69.498.653,36 zł (114,10% planu) i wydatków budżetowych w kwocie 162.019.208,59 zł (98,24% planu), w tym wydatków majątkowych w kwocie 110.334.564,32 zł (99,19% planu), budżet Gminy zamknął się deficytem w wysokości 34.098.579,59 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 46.346.712,35 zł.

Wynik operacyjny, stanowiący różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, wyniósł 6.737.331,37 zł, przy planowanej wielkości 3.977.213,95 zł.

W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków). Wystąpiły natomiast wydatki sklasyfikowane w § 2919 „Zwrot dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości. Współfinansowanie programów i projektów realizowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy, z wyłączeniem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 2, pkt 5 lit. c i d oraz pkt 6 ustawy” w kwocie 326,53 zł (rozd. 90005), w § 456 „Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w łącznej kwocie 91.087,00 zł (rozd. 63095 - 83.469,00 zł, rozdz. 80101 - 6.162,00 zł, rozdz. 80104 - 61,00 zł, rozdz. 90001 -

1.395,00 zł) i w § 458 „Pozostałe odsetki” w łącznej kwocie 55.524,79 zł (rozd. 70005 - 53.401,29 zł, rozdz. 75702 - 16,40 zł, rozdz. 85295 - 50,85 zł, rozdz. 85502 - 2.056,25 zł).

W 2023 r. Gmina zaciągnęła nowe zobowiązania zaliczane do długu publicznego, z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych w łącznej wysokości 41.271.941,48 zł, stanowiącej 99,92% wielkości planowanej. Rozchody budżetu przeznaczone na spłatę już zaciągniętych zobowiązań wykonano w wysokości 8.865.860,00 zł (100% planu). Na obsługę długu Gminy (rozchody wraz z wydatkami na obsługę długu) poniesiono łącznie 13.766.456,42 zł.

Na koniec roku budżetowego, łączne zadłużenie Gminy wyniosło 93.543.291,41 zł (73,13% dochodów wykonanych) i w stosunku do roku budżetowego 2022 wzrosło o 32.403.546,45 zł (53%).

W oparciu o art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964), na podstawie wyliczeń wielkości budżetowych wykonanych za 2023 r., kwota długu na koniec 2023 r. stanowi 171,59% wykonanych w tym roku dochodów ogółem, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Według RB-Z kwartalnego sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji Gminy Ścinawa wg stanu na koniec IV kwartału 2023 roku, na wymienioną kwotę długu składały się zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 33.999.200,73 zł (w tym pożyczka w kwocie 18.587.950,00 zł na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE zaciągnięta w instytucji parabankowej), papierów wartościowych na łączną kwotę 59.539.000,00 zł, których wierzycielami są banki (34.251.000,00 zł) i pozostałe krajowe instytucje finansowe (25.288.000,00 zł) oraz z tytułu zobowiązań wymagalnych w wysokości 5.090,68 zł, które według wyjaśnień do Rb-Z dotyczyły nieterminowych płatności z tytułu dostaw i usług (4.760,43 zł) oraz niezwróconego w terminie zabezpieczenia należytego wykonania umowy (330,25 zł). W sprawozdaniu z wykonania budżetu, nie został omówiony stan zobowiązań dłużnych Gminy na koniec 2023 r.

Skład Orzekający wskazuje, że doprowadzenie do powstania zobowiązań wymagalnych przez podmioty sektora finansów narusza prawnie określone zasady gospodarowania środkami publicznymi wynikające z art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. Zgodnie z tym przepisem wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a na organach gminy ciąży obowiązek podejmowania działań prowadzących do spłaty zobowiązań wymagalnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, a w szczególności zapłatę odsetek z tytułu nieterminowego regulowania zobowiązań oraz wystąpienie zobowiązań wymagalnych, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Ścinawa za 2023 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz