

Uchwała nr IV/55/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 kwietnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Udanin sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Udanin za rok 2023

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Lucyna Hanus — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Udanin sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Udanin za rok 2023.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2023 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W następstwie realizacji w 2023 r. dochodów budżetowych w wysokości 44.099.341,60 zł (80,40% planu), w tym dochodów majątkowych w kwocie 12.568.005,77 zł (66,08% planu), i wydatków budżetowych w kwocie 51.402.854,65 zł (80,34% planu), w tym wydatków majątkowych w kwocie 20.610.892,51 zł (70,53% planu), budżet Gminy zamknął się deficytem w kwocie 7.303.513,05 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 9.131.499,57 zł.
2. Dochody bieżące planowane w wysokości 35.827.866,79 zł wykonano w wysokości 31.531.335,83 zł (88,01% planu). Wpływ na powyższe miała m.in. wykonanie dochodów z tytułu podatku od nieruchomości i podatku rolnego. Dochody z tytułu podatku od nieruchomości zaplanowano w wysokości 6,0 mln zł, a wykonano w wysokości 4,2 mln zł (69,58% planu), dochody z tytułu podatku rolnego zaplanowano w wysokości 3,3 mln zł, a wykonano w wysokości 2,4 mln zł (73,54%). Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że dochody z tytułu sprzedaży majątku wykonano w wysokości 0,67 mln zł, tj. na poziomie 48,86% dochodów planowanych z tego tytułu. W sprawozdaniu nie odniesiono się do przyczyn realizacji ww. dochodów na niższym niż planowano poziomie. Podkreślenia wymaga, że wartość dochodów bieżących oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku ma wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w kolejnych latach budżetowych. W 2023 r. relacja wyniku bieżącego do dochodów bieżących stanowiąca podstawę obliczenia dla kolejnych lat ww. dopuszczalnego wskaźnika jest niższa od planowanej (12,20%) i wynosi 10,12%. Wskazuje się zatem na konieczność realnego planowania wartości budżetowych.

3. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, jest wielkością dodatnią i wynosi 739.373,69 zł, przy planowanej dodatniej jego wysokości w kwocie 1.072.943,91 zł.
4. Według sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2023 r. wyniosło 19.016.560,04 zł, co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 43,12%.
5. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych stwierdzono poniesienie wydatków sklasyfikowanych § 291 „Zwrot dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w kwocie 20.872,61 zł oraz w § 456 dotyczącym odsetek od tych dotacji w kwocie 481,36 zł a ponadto ujętych w § 458 „Pozostałe odsetki” w kwocie 953,68 zł i w § 457 „Odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu pozostałych podatków i opłat” w wysokości 1.173,00 zł.
6. W sprawozdaniu w sposób syntetyczny omówiono realizację planu dochodów i wydatków budżetowych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że nie odniesiono się w nim do realizacji planu rozchodów – rozchody planowane w wysokości 1.264.140 zł (z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów) wykonano w wysokości 1.220.779,96 zł. Na stronie 41 sprawozdania błędnie wskazano, że „Po stronie rozchodów zaplanowano kwotę 975.060,00 zł na spłaty rat krajowych pożyczek i kredytów”.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Udanin za 2023 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka