

Uchwała nr IV/35/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 5 lutego 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr LIV/318/2023
Rady Gminy Stoszowice z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2024

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Lucyna Hanus — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr LIV/318/2023 Rady Gminy Stoszowice z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2024.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 38.271.169 zł, w tego dochody bieżące w kwocie 25.557.236,40 zł i dochody majątkowe w kwocie 12.713.932,60 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 45.033.169 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 27.072.610 zł i wydatki majątkowe w kwocie 17.960.559 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 6.762.000 zł,
- przychody budżetu w łącznej kwocie 11.250.000 zł pochodzące z kredytu (5.300.000 zł), niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (1.900.000 zł), wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (4.050.000 zł),
- rozchody budżetu w łącznej kwocie 4.488.000 zł z tytułu spłat pożyczek i kredytów.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu (3.812.000 zł), wolnych środków, których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (1.050.000 zł) oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (1.900.000 zł).

3. Wraz z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stoszowice, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024–2039 (uchwała Rady Gminy Stoszowice nr LIV/317/2023 z dnia 29 grudnia 2023 r.). Przewidywana wg ww. uchwały kwota długu na koniec 2024 r. wynosiła 26.895.000 zł, a w latach kolejnych przewidywany był jej wzrost do kwoty 29.445.000 zł w 2027 roku. Obliczona na podstawie prognozowanych w ww. uchwale wielkości relacja spłat

zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określona w art. 243 u.f.p., nie przekraczała dopuszczalnego poziomu (lata 2024–2039). Zachowanie przez Gminę wymagań wynikających z wart. 243 ust. 1 u.f.p. uwarunkowane jednak było możliwością zastosowania wyłączeń ustawowych: w latach 2024–2031 i 2035 z uwzględnieniem wartości planowanych na III kw. 2023 r. i w latach 2024, 2026–2031 i 2035 z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2023 roku.

Uchwałą nr 14/2024 z dnia 2 lutego 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło nieważność ww. uchwały Rady Gminy Stoszowice nr LIV/317/2023 z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stoszowice — wobec istotnego naruszenia art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), z powodu braku realistyczności wieloletniej prognozy finansowej w zakresie zastosowanych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2024 przychodami z tytułu kredytów i pożyczek będzie możliwe, tylko jeżeli prawo do stosowania ustawowych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań warunkujących spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p. w okresie objętym prognozą, zostanie w sposób należyty uprawdopodobnione.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że integralną częścią wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu stanowiąca podstawę dla oceny zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty kredytów, pożyczek, wykupu obligacji zaciąganych m.in. na sfinansowanie deficytu planowanego w związku z realizacją zadań inwestycyjnych. W związku ze stwierdzeniem nieważności uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stoszowice – ze względu na brak realnych podstaw dokonania oceny tej zdolności – wydanie opinii o możliwości spłaty kredytów, pożyczek lub wykupu papierów wartościowych stanowiących źródło finansowania deficytu będzie możliwe po uchwaleniu przez organ stanowiący Gminy wieloletniej prognozy finansowej spełniającej wymagania określone w art. 226 u.f.p.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka