

Uchwała nr IV/21/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr LXI/350/2023 Rady Powiatu w Oławie z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oławskiego oraz w uchwale budżetowej Powiatu Oławskiego na rok 2024 nr LXI/351/2023 Rady Powiatu w Oławie z dnia 28 grudnia 2023 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr LXI/350/2023 Rady Powiatu w Oławie z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oławskiego oraz w uchwale budżetowej Powiatu Oławskiego na rok 2024 nr LXI/351/2023 Rady Powiatu w Oławie z dnia 28 grudnia 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2024–2040. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2024 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2024.
3. Na rok 2024 zaplanowano budżety deficytowe oraz przychody zwiększające dług. W kolejnych latach dług będzie się stopniowo zmniejszał – na rok 2025 zaplanowano budżet nadwyżkowy oraz przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji obligacji, a na lata następne nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
4. Według uchwały kwota długu na koniec 2024 r. wyniesie 32.900.000 zł.
5. W 2024 r. relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p. wyniesie 3,91%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Powiatu 8,79%. Również w kolejnych latach objętych prognozą ww. relacja zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu w 2024 r. spowoduje zwiększenie długu Powiatu na koniec 2024 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2023 r. (z kwoty 29.400.000,00 zł do kwoty 32.900.000,00 zł). Na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, wpływ będzie miała m. in. realizacja wyników bieżących (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na zakładanym poziomie. W prognozie założono, że w latach

2025–2040 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie od 5,00 mln zł do 28 mln zł, przy planowanym na 2024 rok ujemnym wyniku operacyjnym wynoszącym 0,4 mln zł, i przy przewidywanym wykonaniu na koniec 2023 r. deficytu operacyjnego w wysokości 6,4 mln zł. Powyższe jest konsekwencją przyjęcia, że w 2025 r. dochody bieżące i wydatki bieżące będą wyższe od planowanych na 2024 r. odpowiednio o 14,00% i 9,30%, a w latach 2026–2030 będą wzrastać nie więcej niż o 2,90% i 2,57%.

Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania sytuacji finansowej Powiatu, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Powiat powinien kontynuować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka