

Uchwała nr IV/19/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr LXVI/411/2023 Rady Gminy Malczyce z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Malczyce na lata 2024-2035 oraz w uchwale nr LXVI/412/2023 Rady Gminy Malczyce z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu Gminy Malczyce na 2024 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr LXVI/411/2023 Rady Gminy Malczyce z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Malczyce na lata 2024-2035 oraz w uchwale nr LXVI/412/2023 Rady Gminy Malczyce z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu Gminy Malczyce na 2024 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2024–2035. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty, tj. do końca 2030 r.
2. Prognozowane na 2024 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2024.
3. Na 2024 rok zaplanowano budżet deficytowy oraz przychody z tytułu kredytów, pożyczek, papierów wartościowych, spłat wcześniej udzielonych pożyczek. Na lata 2025–2030 prognozowane są budżety nadwyżkowe, a na lata 2031–2035 budżety, w których dochody są równe wydatkom.
4. Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2024 r. wyniesie 5.003.068,44 zł.
5. W 2024 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 1,71%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 18,96%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2025–2030) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2024 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2024 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2023 r. (z kwoty 4.154.602,60 zł do kwoty 5.003.068,44 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.,

w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w 2024 roku. W uchwale założono, że w latach 2025–2030 nadwyżki operacyjne będą wrastać od 0,7 mln zł do 2,0 mln zł, podczas gdy na 2024 rok planowany jest ujemny wynik operacyjny (-0,9 mln zł), a w 2023 r. przewidywane jest wykonanie ujemnego wyniku operacyjnego w wysokości -0,7 mln zł. Powyższe stanowi konsekwencję przyjęcia m.in., że w 2025 r. i 2026 r. wydatki bieżące będą niższe od planowanych na 2024 rok o 0,6 mln zł i 0,2 mln zł, przy jednoczesnym wzroście dochodów bieżących w tych latach o 1,1 mln zł i 2,2 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku na 2024 r. zaplanowano w wysokości 1,5 mln zł, podczas gdy w 2022 r. wykonano je w wysokości 0,3 mln zł, a w 2023 r. (wg stanu na III kwartał) w wysokości 0,02 mln zł.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych oraz dochodów ze sprzedaży majątku w 2024 r. poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Podkreślenia wymaga przy tym, że w latach 2028–2030 relacja spłat do dochodów, o której mowa w art. 243 u.f.p., kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia określonego tym przepisem. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka