

Uchwała nr III/32/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 marca 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Dobromierz nr LXVIII/387/23 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu Gminy Dobromierz na 2024 rok zmienionej uchwałą Rady Gminy Dobromierz nr LXXI/407/24 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Dobromierz na rok 2024

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Michał Bernaś — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Dobromierz nr LXVIII/387/23 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu Gminy Dobromierz na 2024 rok zmienionej uchwałą Rady Gminy Dobromierz nr LXXI/407/24 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Dobromierz na rok 2024.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Gminy Dobromierz nr LXVIII/387/23 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu Gminy Dobromierz na 2024 rok zmienionej uchwałą Rady Gminy Dobromierz nr LXXI/407/24 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Dobromierz na rok 2024, ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu ogółem w kwocie 75.490.729,50 zł, z tego: dochody bieżące kwocie 37.268.881,13 zł i dochody majątkowe w kwocie 38.221.848,37 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 75.526.297,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 32.659.781,64 zł i wydatki majątkowe w kwocie 42.866.515,36 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 35.567,50 zł,
- przychody budżetu w kwocie 315.788,00 zł pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach,
- rozchody budżetu w kwocie 280.220,50 zł na spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek.

Planowany w 2024 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 35.567,50 zł dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach bieżących i majątkowych. Deficyt w kwocie 35.567,50 zł zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Gminy Dobromierz nr LXVIII/386/23 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobromierz zmienionej uchwałą Rady Gminy Dobromierz

nr LXXI/408/24 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobromierz zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, że przewidywana na koniec 2024 r. kwota długu wyniesie 23.170.297,50 zł. Gmina w 2024 r. nie planuje zaciągania zobowiązań zwrotnych a kwota długu będzie się stopniowo zmniejszać. Spłata długu z tytułu zaciągniętych zobowiązań planowana jest do 2032 r. z nadwyżek budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów obsługi określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia w latach objętych prognozą. Skład Orzekający zauważa, że wydatki na obsługę długu w latach 2024-2025 uległy zmniejszeniu i zostały zaplanowane odpowiednio w wysokości 1.250.000,00 zł i 1.210.000,00 zł przy wykonanych w 2023 r. na poziomie 1.782.783,04 zł, pomimo, że dług gminy w latach 2024-2025 kształtuje się na poziomie odpowiednio 23.170.297,50 zł i 22.895.497,50 zł a więc zmniejszył się nieznacznie z kwoty 23.450.518,00 zł na koniec 2023 r. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej ze zmianami, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2024-2027 planuje się nadwyżkę operacyjną w kwotach odpowiednio 4,6 mln zł, 3,3 mln zł, 3,7 mln zł i 6,7 mln zł przy nadwyżce operacyjnej w 2023 r. w wysokości 0,79 mln zł wynikającej ze sprawozdania Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej ze zmianami wynika, że dochody majątkowe z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w 2024 r. i 2025 r. zaplanowano odpowiednio w wysokości 36.397.948,37 zł i 91.300.771,40 zł przy wykonanych w 2023 r. na poziomie 5.729.109,82 zł, co oznacza znaczący wzrost ww. dochodów. Wydatki majątkowe w 2024 r. i 2025 r. również wzrosną i planuje się, że wyniosą odpowiednio 42.866.515,36 zł i 95.331.879,48 zł przy wykonanych w 2023 r. na poziomie 11.644.363,12 zł. Z objaśnień załączonych do wieloletniej prognozy finansowej wynika, że prognozę dochodów majątkowych sporządzono w oparciu o zadania, na które gmina otrzymała dofinansowanie lub mające szansę na uzyskanie dofinansowania z: Rządowego Funduszu Polski Ład, Programu PROW 2014-2020, Programu Fundusze Europejskie dla Dolnego Śląska 2021 - 2027, Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg. Bazując na informacjach o wykonaniu dochodów majątkowych w poprzednich latach, należy stwierdzić, że zaplanowane kwoty dochodów obarczone są ryzykiem ich niewykonania na planowanym poziomie. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Bernaś