

**Uchwała nr III/2/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 9 stycznia 2024 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Walim nr LVIII/505/2023 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Walim na rok 2024**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Michał Bernaś — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Marek Głód — członek,

**wyduje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Walim nr LVIII/505/2023 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Walim na rok 2024.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały budżetowej gminy Walim na 2024 rok ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu ogółem w kwocie 53.401.526,16 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 29.483.076,16 zł i dochody majątkowe w kwocie 23.918.450,00 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 62.881.526,16 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 30.147.526,16 zł i wydatki majątkowe w kwocie 32.734.000,00 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 9.480.000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych w kwocie 3.500.000,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 5.980.000,00 zł,
- przychody budżetu w kwocie 9.880.000,00 zł, z tego: 3.500.000,00 zł pochodzące z emisji papierów wartościowych, 6.380.000,00 zł pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.,
- rozchody budżetu w kwocie 400.000,00 zł na spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów.

Planowany w 2024 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 9.480.000,00 zł dotyczy wydatków bieżących i majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach bieżących i majątkowych. W finansowanie budżetu włączono między innymi wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 6.380.000,00 zł. Przewidywane kwoty wykonania za 2023 rok, wynikające z wyjaśnienia Wójta Gminy Walim z 28 listopada 2023 r. wskazujące na możliwość dysponowania przez gminę wolnymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu na poziomie co najmniej kwoty wskazanej do dyspozycji w 2024 roku, nie znajdują odzwierciedlenia w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2024-2038.

Z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024-2038, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty. Zaciągnięcie zobowiązań zwrotnych stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2024 rok spowoduje zwiększenie długu gminy na koniec 2024 r. do kwoty 21.662.000,00 zł.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Natomiast na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2025-2038 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 1,5 mln zł do 4,1 mln zł, przy planowanym w 2024 r. deficycie operacyjnym w wysokości 0,6 mln zł. W latach 2024 – 2025 relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, wynosi odpowiednio 81,88% i 78,05%.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej gminy a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżek operacyjnych. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Michał Bernaś