

**Uchwała nr II/50/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 30 kwietnia 2024 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Chocianów sprawozdaniu**  
**rocznym z wykonania budżetu Gminy Chocianów za 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Chocianów sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Chocianów za 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) - dalej „u.f.p.”, wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Chocianów za 2023 rok Burmistrz Miasta i Gminy Chocianów przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu zarządzeniem nr 51.2024 z dnia 27 marca 2024 r. Uwzględniając dane zawarte w przedłożonych Izbie sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2023 roku, Skład Orzekający w wyniku analizy przedłożonego sprawozdania rocznego z wykonania budżetu, stwierdził co następuje.

Dane prezentowane w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok są zgodne ze sprawozdaniami z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) przedłożonymi regionalnej izbie obrachunkowej, za wyjątkiem danych w zakresie zadłużenia na koniec okresu sprawozdawczego oraz wysokości zrealizowanych dochodów bieżących i majątkowych. Rozbieżność w zakresie struktury wykonanych dochodów jest wynikiem korekt sprawozdań RB-27S i RB-NDS, przedłożonych w dniu 23 kwietnia 2024 roku, z których wynika zwiększenie wykonanych dochodów bieżących o kwotę 8.201,00 zł (do kwoty 53.242.340,49 zł) i zmniejszenie dochodów majątkowych, w tym dochodów ze sprzedaży majątku o kwotę 8.201,00 zł (odpowiednio do kwoty 27.596.596,27 zł i do kwoty 2.011.649,63 zł).

W wyniku realizacji w 2023 roku dochodów w wysokości 80.838.936,76 zł (95,94% planu), w tym dochodów majątkowych w wysokości 27.596.596,27 zł (88,04% planu), i wydatków budżetowych w wysokości 99.686.688,57 zł (91,91% planu), w tym wydatków majątkowych w wysokości 45.567.915,82 zł (85,37% planu), budżet Gminy zamknął się deficytem w wysokości 18.847.751,81 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 24.204.520,42 zł.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością ujemną i wynosi 876.432,26 zł, przy planowanej ujemnej jego wysokości w kwocie 2.173.802,60 zł, równoważonej przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p.

W 2023 roku Gmina zrealizowała przychody ze źródeł zwrotnych w wysokości 13.500.000,00 zł (73,77% planowanej wielkości). Na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań poniesiono kwotę 1.801.000,00 zł, stanowiącą 100,00% planowanych rozchodów budżetu.

Na dzień 31 grudnia 2023 roku zadłużenie Gminy, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wynosiło 28.524.325,67 zł (35,29% wykonanych dochodów) przy stanie na początek roku wynoszącym 16.713.862,03 zł (wzrost o 11.810.463,64 zł, tj. o 70,66%). Zobowiązania z tytułu wyemitowanych obligacji stanowiły kwotę 28.412.000,00 zł. Na koniec okresu sprawozdawczego wystąpiły także zobowiązania wymagalne w wysokości 112.325,67 zł. W sprawozdaniu z wykonania budżetu nie objaśniono powstałych zobowiązań wymagalnych. Podano natomiast, że zadłużenie Gminy z tytułu emisji obligacji oraz wymagalnych zobowiązań Urzędu Miasta i Gminy w Chocianowie na dzień 31 grudnia 2023 roku wynosi 28.412.000,00 zł, z czego według wyszczególnienia na str. 69 sprawozdania zobowiązania z tytułu wyemitowanych obligacji stanowiły kwotę 28.412.000,00 zł, a zobowiązania wymagalne kwotę 698,70 zł.

W wyniku badania sprawozdania RB-28S z wykonania planu wydatków budżetowych Skład Orzekający stwierdził, że w 2023 roku poniesiono wydatki na zapłatę odsetek (§ 458, „Pozostałe odsetki”) w kwocie 445,65 zł, do czego nie odniesiono się w sprawozdaniu. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Sprawozdanie nie zawiera omówienia wydatków poniesionych na poszczególne zadania inwestycyjne. Realizacja planu wydatków majątkowych została przedstawiona według kwot planowanych i wykonanych wydatków w działach (tab. 10) oraz na poszczególne zadania w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej (tab.11) na str. 63-66 sprawozdania. W wymienionych tabelach wykazano plan wydatków majątkowych na 31 grudnia 2023 roku w wysokości 53.376.735,14 zł oraz ich wykonanie w wysokości odpowiednio 45.567.915,82 zł i 44.904.051,86 zł, bez wyjaśnienia zaistniałej różnicy. Z porównania prezentowanych danych dot. wykonania wydatków majątkowych ze sprawozdaniem Rb-28S wynika, że różnica w wysokości 663.863,96 zł dotyczy wydatków, które nie wygasły z upływem roku budżetowego (art. 263 ust. 2 u.f.p.), ujętych w działach 600, 630 i 900.

Skład Orzekający zwraca uwagę na potrzebę zwiększenia staranności w przedstawianiu w sprawozdaniu poszczególnych wielkości oraz konieczność wyczerpującego omówienia innych wydatków finansowanych z określonych w ustawach szczegółowych dochodów.

Nie przedłożono informacji o stanie mienia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok. Przy formułowaniu opinii Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy. Wskazuje jednocześnie, że ocena wydatkowania środków publicznych pod względem celowości i gospodarności, należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan