

Uchwała nr II/14/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Złotoryjskiego przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego nr LXVII/338/2023 z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego oraz uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego nr LXVII/339/2023 z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2024

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Złotoryjskiego przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego nr LXVII/338/2023 z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego oraz uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego nr LXVII/339/2023 z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2024.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego nr LXVII/338/2023 z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego oraz uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego nr LXVII/339/2023 z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2024, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1 do uchwały nr LXVII/338/2023) sporządzono na lata 2024-2034. Integralną część prognozy finansowej stanowi prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty, stosownie do przepisu art. 227 ust. 2 u.f.p. Wartości ujęte w prognozie na rok 2024 są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2024.

W okresie objętym prognozą Powiat nie planuje przychodów z tytułu nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Na koniec 2024 r., po spłacie części długu, zadłużenie Powiatu wyniesie 21.600.864,08 zł. Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego w 2024 r. wyniesie 36,99%, a w 2025 r. 33,51%.

Spłata długu przewidziana jest do 2033 roku. Powiat posiada ponadto niewymagalne zobowiązania z tytułu poręczenia spłaty dwóch kredytów dla samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej (odpowiednio do 2036 r. i 2037 r.). Na spłatę zobowiązań z powyższego tytułu przewidziano w każdym roku wydatki w kwotach od 1.070.822 zł w 2024 r. do 867.423 zł w 2034 r.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2024-2034 wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości, relacja o której mowa w art. 243 u.f.p. zostanie zachowana. Różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań – obliczona w oparciu o wartości planowane na koniec III kw. 2023 r.– dla roku 2027 wynosi –1,27 punktu procentowego.

Możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych. W 2025 r. założono wzrost dochodów bieżących o 4,96% w stosunku do roku poprzedniego, przy wzroście wydatków bieżących o 1,86%. W kolejnych latach założono wzrost dochodów bieżących na poziomie od 2,30% do 3,10%, przy wzroście wydatków bieżących na poziomie od 0,80% do 2,35%. Skutkuje to znaczącym wzrostem nadwyżki operacyjnej z 4,0 mln zł w 2025 r. do 10,0 mln zł w 2034 roku, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2020-2022 w kwotach odpowiednio 2,1 mln zł, 4,1 mln zł i 2,2 mln zł. W 2023 r. (według przewidywanego wykonania) planuje się deficyt operacyjny w wysokości 3,0 mln zł, a na 2024 rok nadwyżkę operacyjną w wysokości 1,7 mln zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia został ustalony w oparciu o prognozowane wielkości. Relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań. Należy zauważyć, że wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan