

**Uchwała nr II/9/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 16 stycznia 2024 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Chocianów przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr LXXIV.511.2023 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu Gminy Chocianów na 2024 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Chocianów przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr LXXIV.511.2023 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu Gminy Chocianów na 2024 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr LXXIV.511.2023 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu Gminy Chocianów na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 86.220.635,50 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 51.921.016,45 zł i dochody majątkowe w kwocie 34.299.619,05 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 89.119.635,50 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 50.096.850,45 zł i wydatki majątkowe w kwocie 39.022.785,05 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 4.800.000,00 zł pochodzą będą z emisji obligacji. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 1.901.000 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 2.899.000,00 zł, zgodnie z § 3 ust. 2 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z tytułu planowanej emisji obligacji. Wskazane w uchwale źródło finansowania deficytu mieści się w katalogu określonym w art. 217 ust. 2 u.f.p. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Zaplanowana w budżecie kwota wykupu obligacji (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu (2.530.000,00 zł), po dodaniu przypadającej do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego, stanowi 9,56% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, wobec dopuszczalnego poziomu 11,26%, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p.

Z uchwały Rady Miejskiej w Chocianowie nr LXXIV.512.2023 z dnia 19 grudnia 2023 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów wynika, że w latach 2024-2039 relacja, o której mowa w art. 243-244 u.f.p. — obliczona na podstawie prognozowanych wielkości — nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2026 i 2027 relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu), po uwzględnieniu przypadających do spłaty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę (art. 244 u.f.p.) — obliczona w oparciu o planowane

wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały 2023 r. – kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja prognozowanych dochodów oraz utrzymanie założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. Planowane w latach 2025-2036 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wykazują tendencję wzrostową i wynoszą od 2,6 mln zł do 5,5 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu deficytu operacyjnego na rok 2023 w wysokości 2,3 mln zł oraz planowanej nadwyżce operacyjnej na 2024 rok w wysokości 1,8 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość ponoszonych wydatków budżetu.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan