

Uchwała nr II/8/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Chocianów przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr LXXIV.512.2023 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów oraz uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr LXXIV.511.2023 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu Gminy Chocianów na 2024 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Chocianów przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr LXXIV.512.2023 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów oraz uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr LXXIV.511.2023 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu Gminy Chocianów na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr LXXIV.512.2023 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów oraz uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr LXXIV.511.2023 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu Gminy Chocianów na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr LXXIV.512.2023) sporządzono na lata 2024-2039, zgodnie z wymogiem art. 227 u.f.p. Wartości ujęte w prognozie na rok 2024 są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2024. W całym okresie objętym prognozą został zachowany wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ust. 1 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2024 roku Gmina planuje przychody z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 4.800.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Finansowanie planowanego deficytu przychodami zwrotnymi prowadzi do wzrostu zadłużenia Gminy, które na koniec 2024 roku wyniesie 31.311.000 zł. Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego w 2024 r. wyniesie 64,63%, a w 2025 r. 58,44%. W latach 2025-2039 przewiduje się stopniową spłatę długu finansowaną z prognozowanych w tych latach nadwyżek budżetu.

Zgodnie z wymogiem art. 244 u.f.p., w latach 2024-2033 przy obliczaniu relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. uwzględniono przypadające do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę. W 2024 roku łączna kwota wykupu obligacji (1.901.000 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu

(2.530.000 zł), po dodaniu przypadającej do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego, stanowi 9,56% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, wobec dopuszczalnego wskaźnika spłaty, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p., w wysokości 11,26%.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że przy realizacji przedstawionych w prognozie wielkości budżetowych, w latach 2025-2039 również nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom spłaty długu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2026 i 2027 relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu), po uwzględnieniu przypadających do spłaty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę (art. 244 u.f.p.) – obliczona w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały 2023 r. – kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja prognozowanych dochodów oraz utrzymanie założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. Planowane w latach 2025-2036 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wykazują tendencję wzrostową i wynoszą od 2,6 mln zł do 5,5 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu deficytu operacyjnego na rok 2023 w wysokości 2,3 mln zł oraz planowanej nadwyżce operacyjnej na 2024 rok w wysokości 1,8 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan