

**Uchwała nr I/5/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 12 stycznia 2024 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu miasta i gminy Pieńsk przedstawionego w**  
**uchwale Rady Miejskiej w Pieńsku nr LV/437/2023 z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia**  
**budżetu miasta i gminy Pieńsk na rok 2024**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Magdalena Macias — przewodnicząca,
- 2) Elżbieta Piekarska — członek,
- 3) Alina Giniowiec- Bakalarz — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu miasta i gminy Pieńsk przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Pieńsku nr LV/437/2023 z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta i gminy Pieńsk na rok 2024.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej w dniu 29 grudnia 2023 roku uchwały Rady Gminy Miejskiej w Pieńsku nr LV/437/2023 z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta i gminy Pieńsk na rok 2024, stwierdził co następuje.

W budżecie gminy na 2024 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 53.627.157,07 zł, z tego:
  - dochody bieżące – 39.913.118,00 zł;
  - dochody majątkowe – 13.714.039,07 zł;
2. wydatki w wysokości – 56.278.192,57 zł, z tego:
  - wydatki bieżące – 40.412.664,87 zł;
  - wydatki majątkowe – 15.865.527,70 zł;
3. deficyt budżetu – 2.651.035,50 zł;
4. przychody – 4.056.235,50 zł, z tego: 3.700.000,00 zł z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych, 284.735,50,00 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, 71.500,00 zł z tytułu spłaty pożyczek udzielonych w latach ubiegłych;
5. rozchody – 1.405.200,00 zł z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek.

Zaplanowany deficyt budżetu w kwocie 2.651.035,50 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz ze spłat pożyczek udzielonych w latach ubiegłych. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3, 7 i 8 u.f.p.

W budżecie gminy na 2024 rok zaplanowano deficyt operacyjny (ujemną różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 499.546,87 zł. Stosownie do art. 242 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 u.f.p., tj. z tytułu: nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w pkt 8, spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych lub środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Stosownie do art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r., poz 1964) do ustalenia na lata 2023-2025 relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p., dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, tj. z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Po uwzględnieniu środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 7 i 8 u.f.p., relacja, o której mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p. w 2024 roku wyniesie minus 143.311,37 zł. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że na koniec 2023 roku nadwyżka operacyjna miasta wyniosła 115.503,69 zł a relacja, o której mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p. po skorygowaniu o środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 wyniosła 4.148.069,50 zł.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927), w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 u.f.p. pod warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2022-2023 gmina wygenerowała nadwyżki operacyjne wynikające z relacji, o której mowa powyżej oraz w roku 2025 także planowana jest nadwyżka operacyjna. W związku z tym relacja, o której mowa w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, zostanie zachowana. Niespełnienie relacji wynikającej z art. 242 ust. 1 u.f.p. w 2024 roku w istocie oznacza, że wydatki bieżące będą finansowane zwrotnymi środkami (kredytami i pożyczkami), co wskazuje na trudną sytuację finansową gminy.

Łącznie z uchwałą budżetową na 2024 rok została przekazana w formie dokumentu elektronicznego uchwała Rady Miejskiej w Pieńsku nr LV/436/2023 z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pieńsk, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023-2034. Z prognozy tej wynika, że kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 14.164.122,48 zł. Na kwotę długu składają się kredyty i pożyczki zaciągnięte w latach poprzednich oraz kredyty i pożyczki planowane do zaciągnięcia w 2024 roku. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2024-2034 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., przy zastosowaniu w latach 2022-2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Magdalena Macias