

**Uchwała nr XVI/51/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 14 grudnia 2023 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Kamieńca Ząbkowickiego projekcie uchwały**  
**budżetowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki na 2024 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radzēja — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Kamieńca Ząbkowickiego projekcie uchwały budżetowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki na 2024 rok.

**Uzasadnienie**

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2023 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki na 2024 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano następujące wielkości:
  - dochody ogółem w kwocie 73.308.314 zł,
  - wydatki ogółem w kwocie 72.424.614 zł,
  - nadwyżka budżetu w kwocie 883.700 zł,
  - przychodów nie zaplanowano,
  - rozchody ogółem w kwocie 883.000 zł.
2. Dochody bieżące określono w kwocie 41.470.166 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 39.988.957 zł, co spełnia wymagania określone w art. 242 u.f.p.
3. Nadwyżkę budżetu zaplanowano przeznaczyć na finansowanie rozchodów z przeznaczeniem na planowaną spłatę rat zaciągniętych kredytów.
4. W latach 2024–2050 nie planuje się przychodów budżetu. Przewidywana na koniec 2024 r. kwota długu wynosi 22.120.801,93 zł. Jak wynika z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w kolejnych latach zadłużenie Gminy będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu.
5. W 2024 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,36%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 13,33% (obliczony z uwzględnieniem planu na III kw. 2023 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2025–2050) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. O możliwości utrzymania relacji,

o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów ze sprzedaży majątku. Założono, że w latach 2025–2050 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 1,5 mln zł do 3,9 mln zł, przy planowanej na rok 2024 nadwyżce operacyjnej w wysokości 1,5 mln zł i deficycie za III kwartał 2023 r. w wysokości 2,2 mln zł. W 2024 r. dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na poziomie 4,1 mln zł. Przewidywane wykonanie dochodów z tego tytułu na koniec 2023 r. wykazano w kwocie planu na III kw. 2023 r., tj. 1,7 mln zł. Skład orzekający zwraca uwagę, że w przypadku niewykonania w 2024 r. tych dochodów na założonym poziomie konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetu lub zabezpieczenie innych źródeł ich finansowania. Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Jednocześnie Skład Orzekający stwierdził w projekcie uchwały budżetowej poniżej wskazane nieprawidłowości, które należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na rok 2024:

- upoważnienie zawarte w § 8 pkt 3 poprzez swoją ogólność nie wyczerpuje delegacji zawartej w art. 258 ust. 1 pkt 2 u.f.p., jednocześnie modyfikuje przepis ustawy poprzez zapis „dokonywanie zmian planu wszystkich wydatków (...)”, podczas gdy ustawa dopuszcza upoważnienie o charakterze węższym w brzmieniu: „(...) do dokonywania przeniesień planowanych wydatków (...)”;
- zawarte w § 8 pkt 5 upoważnienie Burmistrza Gminy do „prawnego zabezpieczania w roku 2024 zobowiązań warunkowych w formie weksla in blaco wraz z deklaracją wekslową lub innej prawnie dopuszczalnej formie (...)” nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach;
- brak wyodrębnienia w części normatywnej projektu uchwały budżetowej dochodów i wydatków z tytułu gospodarki odpadami komunalnymi, które to dochody i wydatki podlegają określeniu w uchwale budżetowej na podstawie art. 212 ust. 1 pkt 8 u.f.p. jako szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka