

**Uchwała nr XVI/22/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 19 maja 2023 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Kamieniec Ząbkowicki kredytu  
długoterminowego w wysokości do 2.780.000 zł wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu  
budżetu gminy na rok 2023**

Na podstawie art. 13pkt 1 w związku z art. 19ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości spłaty przez Gminę Kamieniec Ząbkowicki kredytu długoterminowego w wysokości do 2.780.000 zł wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy na rok 2023.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Kamieńca Ząbkowickiego pismem znak RFN.3051.1.2023 z dnia 27 kwietnia 2023 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości do 2.780.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim nr LV/392/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Kamieniec Ząbkowicki na rok 2023, ze zmianami,
2. uchwały Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim nr LV/391/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki, ze zmianami,
3. uchwały Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim nr LXI/431/2023 z dnia 19 kwietnia 2023 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego,
4. sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2021 i 2022 oraz I kw. 2023 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2022 r. Gmina Kamieniec Ząbkowicki zrealizowała dochody w wysokości 59.113.222 zł, w tym majątkowe 15.210.047 zł, i wykonała wydatki w wysokości 72.677.167 zł, w tym majątkowe 28.856.952 zł; w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 82.960 zł (przy planowanym ujemnym wyniku operacyjnym w wysokości 3.020.110 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 13.563.945 zł (przy planowanym 20.660.273 zł). Zadłużenie Gminy w roku budżetowym zmniejszyło się o 757.226 zł do

kwoty 21.096.608 zł na koniec roku, co stanowiło 35,7% wykonanych dochodów. W stosunku do roku poprzedniego odnotowano spadek dochodów ogółem o 1,5%, przy spadku dochodów majątkowych o 33,1% i wzrost wydatków ogółem o 41,6%, przy wzroście wydatków majątkowych o 67,3%.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2023 (stan na dzień 28 kwietnia 2023 r.) określono dochody w wysokości 59.054.340 zł, w tym majątkowe 23.800.431 zł, i wydatki w wysokości 68.309.648 zł, w tym majątkowe 30.710.592 zł; deficyt budżetu w wysokości 9.255.308 zł i przypadające do spłaty raty kredytów w wysokości 774.100 zł określono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia wnioskowanego kredytu oraz środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych, w łącznej wysokości 7.249.408 zł.

Z realizacji budżetu za I kwartał 2023 r. Gmina uzyskała dochody w wysokości 18.268.688 zł, w tym majątkowe 7.559.352 zł (odpowiednio 32,9% i 36,4% wielkości planowanych), i wykonała wydatki w wysokości 13.683.252 zł, w tym majątkowe 2.850.865 zł (odpowiednio 22,1% i 10,9% wielkości planowanych), oraz dokonała spłat kredytów na kwotę 774.100 zł (100% wielkości planowanej).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2023–2050 (stan na dzień 19 kwietnia 2023 r.), zadłużenie Gminy na koniec 2023 r. określono w wysokości 23.004.502 zł. Poczynając od 2024 r. założono możliwość uzyskiwania nadwyżek budżetu w kwotach zabezpieczających spłatę już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Skład Orzekający Izby wydał pozytywne z uwagami opinie o prawidłowości planowanej kwoty długu w wysokości 20.224.502 zł i o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2023 w wysokości 6.315.911 zł (uchwały SO nr XVI/10/2023 i nr XVI/11/2023 z dnia 30 stycznia 2023 r.).

Planowane w 2023 r. spłaty kredytów (774.100 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu (1.754.000 zł) stanowią 8,46% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wynoszącym 14,18%. W kolejnych latach objętych prognozą, w tym w latach spłaty wnioskowanego kredytu (2024–2050), wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że na spełnienie ustawowych relacji istotny wpływ będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej. Założono, że w latach 2024–2050 nadwyżki będą kształtować się w wysokości od 526 tys. zł do 3,9 mln zł, przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 2,3 mln zł i wykonanych w latach 2020–2022 nadwyżkach na poziomie odpowiednio: 3,8 mln zł, 3,2 mln zł i 83 tys. zł. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz odległy horyzont czasowy spłaty zobowiązania Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Kamieniec Ząbkowicki ustawowo określonych granic zaciągania i spłaty zobowiązań, o ile realizacja budżetu nie będzie odbiegać od wielkości przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2023-2050 (według stanu na dzień 19 kwietnia br.).

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka