

Uchwała nr XVI/21/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 kwietnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Obornik Śląskich sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Oborniki Śląskie za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Obornik Śląskich sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Oborniki Śląskie za 2022 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2022 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Oborniki Śląskie za 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W następstwie realizacji w 2022 roku dochodów w wysokości 124.275.415,16 zł (94,50% planu), w tym dochodów majątkowych w kwocie 8.735.865,46 zł (74,09% planu) i wydatków budżetowych w kwocie 137.256.664,48 zł (93,26% planu), w tym wydatków majątkowych w kwocie 25.922.444,94 zł (94,95% planu), budżet Gminy zamknął się deficytem w kwocie 12.981.249,32 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 15.658.044,65 zł.
2. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 4.205.33,16 zł, przy planowanej ujemnej jego wysokości w kwocie 147.026,09 zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku zrealizowano w wysokości 1.615.452,16 zł, tj. na poziomie 46,10% dochodów planowanych z tego tytułu. Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność realnego planowania dochodów z ww. tytułu.
3. Według sprawozdania Rb-Z Gmina na dzień 31 grudnia 2022 r. posiadała zadłużenie w wysokości 47.475.474,96 zł, co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 38,20%. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
4. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków). Stwierdzono natomiast poniesienie wydatków sklasyfikowanych w § 291 „Zwrot dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w działach 852 „Pomoc społeczna” i 855 „Rodzina” w łącznej kwocie 55.422,75 zł. Ponadto realizację wydatków w § 458 „Pozostałe odsetki” w dziale 855 „Rodzina” w kwocie 3.814,61 zł.

5. W sprawozdaniu w sposób szczegółowy przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w 2022 roku odniesiono się również do przychodów i rozchodów.
6. Dochody z tytułu środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wykonano w wysokości 23.695,48 zł, natomiast brak jest informacji o wykonaniu wydatków w zakresie ochrony środowiska. Zgodnie z uchwałą w sprawie budżetu gminy na 2022 rok (załącznik nr 7) planowano kwotę 577.700 zł.
7. Z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego wynika, że przy zaplanowanych rozchodach w tytułu udzielonych pożyczek w kwocie 63.600 zł udzielono pożyczek w wysokości 287.997 zł, tj. 224.397 zł ponad ustalony plan. Przekroczenie planu wynika z niespłaconych na dzień 31 grudnia 2022 r. pożyczek krótkoterminowych. Skład orzekający zwraca uwagę, że z art. 52 ust. 1 pkt 2 u.f.p. wynika, że ujęte w budżetach jednostek samorządu terytorialnego łączne rozchody stanowią nieprzekraczalny limit.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Oborniki Śląskie za 2022 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka