

**Uchwała nr XV/114/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 grudnia 2023 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego**  
**w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Strzelińskiego na rok 2024**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Strzelińskiego na rok 2024.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

1. W projekcie uchwały określono następujące wielkości budżetowe:
  - dochody budżetu w kwocie 88.754.227,17 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 77.296.320,26 zł i dochody majątkowe w kwocie 11.457.906,91 zł,
  - wydatki budżetu w kwocie 90.003.283,75 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 77.878.256 zł i wydatki majątkowe w kwocie 12.125.027,75 zł,
  - deficyt budżetu w kwocie 1.249.056,58 zł,
  - przychody budżetu w kwocie 2.176.648,58 zł, które pochodzą z emisji obligacji (1.400.000 zł), wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (604.780,54 zł) oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (171.868,04 zł),
  - rozchody budżetu w kwocie 927.592 zł z tytułu spłaty kredytów.
2. Deficyt budżetu zgodnie z § 3 ust. 1 projektu uchwały określono sfinansować przychodami pochodzącymi kredytów lub z emisji obligacji oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. Wskazane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024–2034. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową (2024–2034) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że wskaźnik łącznej kwoty spłat w latach 2029 i 2030 kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty wynosi odpowiednio 3,36% i 3,19%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 4,10% i 3,65%).

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach istotny

wpływ będzie miało wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2025 i 2026 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości odpowiednio 2,1 mln zł i 3,4 mln zł, a w latach 2027–2034 na stałym poziomie 2,4 mln zł, przy planowanym na 2024 r. deficycie operacyjnym w wysokości 0,6 mln zł. Z wielkości przyjętych na rok 2024 wynika zamiar realizacji wskaźnika jednorocznej relacji określonej po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 .u.f.p., na poziomie 0,97%, co będzie miało wpływ na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach (z 7,42% w 2024 r. do 3,65% w 2030 r.). Obniżenie zdolności spłaty w sytuacji emisji obligacji w roku 2024 i związanego z tym wzrostu zadłużenia w roku 2024, niekorzystnie wpływa na możliwość spełnienia ustawowych relacji. Powiat powinien podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka