

**Uchwała nr XV/90/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 6 grudnia 2023 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Prusice obligacji o łącznej wartości nominalnej 3.000.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Miejska w Prusicach w uchwale nr XC/486/2023 z dnia 29 listopada 2023 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości wykupu przez Gminę Prusice obligacji o łącznej wartości nominalnej 3.000.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Miejska w Prusicach w uchwale nr XC/486/2023 z dnia 29 listopada 2023 roku.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Gminy Prusice wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości wykupu obligacji komunalnych w wysokości 3.000.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu (pismo z dnia 29 listopada 2023 r., znak RFB.73.11.2023).

W celu wydania opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały Rady Miejskiej w Prusicach nr LXXIII/384/22 z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2023 rok ze zmianami,
- uchwały Rady Miejskiej w Prusicach nr LXXIII/385/22 z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2023-2044 ze zmianami,
- uchwały Rady Miejskiej w Prusicach nr XC/486/2023 z dnia 29 listopada 2023 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych Gminy Prusice oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu,
- projektu budżetu Gminy na 2024 rok wraz z projektem wieloletniej prognozy finansowej sporządzonej na lata 2024–2044,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2021 i 2022 oraz III kw. 2023 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2022 r. Gmina Prusice zrealizowała dochody w wysokości 68.153.968 zł, w tym dochody majątkowe 6.686.555 zł, i wykonała wydatki w wysokości 71.085.183 zł, w tym majątkowe 10.678.919 zł; w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 1.061.149 zł (przy planowanym ujemnym 3.548.171 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 2.931.215 zł (przy planowanym 8.827.253 zł), który sfinansowano przychodami z pożyczki ze środków NFOŚiGW. W stosunku do roku poprzedniego odnotowano wzrost dochodów o 11,2% i wzrost wydatków o 19,1% (przy spadku wydatków majątkowych o 9,5%). Zadłużenie Gminy na koniec 2022 r. wyniosło 35.387.144 zł i stanowiło 51,9% wykonanych dochodów ogółem.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2023 (wg stanu na dzień 29 listopada br.) określono dochody wysokości 83.317.024 zł, w tym majątkowe 26.982.579 zł, i wydatki w wysokości 101.627.373 zł, w tym majątkowe 42.777.269 zł; deficyt budżetu w wysokości 18.310.348 zł określono sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek (9.827.970 zł), wnioskowanej emisji obligacji w wysokości 3.000.000 zł, środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych

(Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.” (5.183.863 zł), oraz spłat pożyczek udzielonych przez Gminę (298.515 zł). Realizacja budżetu w planowanych wielkościach zakłada ujemny wynik operacyjny w wysokości 2.515.658 zł oraz zwiększenie obciążeń budżetu lat kolejnych spłatą zobowiązań z tytułu zwiększenia łącznej kwoty długu Gminy o 12.580.731 zł.

Ze sprawozdań z wykonania budżetu za III kw. 2023 r. wynika wykonanie dochodów w wysokości 49.288.186 zł, w tym majątkowych 10.874.310 zł (odpowiednio 54,8% i 30,0% planu), i wykonanie wydatków w wysokości 63.748.133 zł, w tym majątkowych w wysokości 20.984.783 zł (odpowiednio 60,6% i 43,0% planu). Przy planowanym na koniec III kw. 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 2,8 mln zł, realizacja budżetu za ten okres informuje o wykonaniu deficytu operacyjnego w wysokości 4,3 mln zł, a zatem w kwocie znacznie wyższej od zaplanowanej wartości. Dochody ze sprzedaży majątku planowane na poziomie 10 mln zł wykonano natomiast w wysokości 0,8 mln zł (również znacznie poniżej planowanej wartości). Wykonanie budżetu za III kw. 2023 r. łączyło się z zaciągnięciem kredytu i pożyczki łącznie w wysokości 10.671.244 zł, w tym kredytu na finansowanie przejściowego deficytu (podlegającego spłacie w roku budżetowym) w wysokości 4.000.000 zł. Skład Orzekający zauważa, że stopień realizacji dochodów i wydatków budżetowych, znacznie poniżej wskaźnika upływu czasu (75%) wskazuje na możliwość wystąpienia znaczących odchyłań w realizacji budżetu od planowanych wielkości.

W przedłożonym przez Burmistrza Gminy Prusice projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 przedstawiono planowaną nadwyżkę budżetu w wysokości 1.363.545 zł oraz przychody budżetu w wysokości 364.616 zł (w tym z tytułu zaciągniętej pożyczki 66.101 zł) i rozchody budżetu w wysokości 1.728.161 zł z tytułu spłaty kredytu zaciągniętego w związku z realizacją zadań finansowanych z udziałem środków UE.

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy Prusice (wg stanu na dzień 29 listopada br.), zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty na lata 2023–2044, zadłużenie Gminy na koniec 2023 r. określono w kwocie 47.967.875 zł, a na koniec kolejnych lat w kwotach pomniejszonych o planowane spłaty. W latach wykupu wnioskowanych obligacji (2030–2039) zaplanowano możliwość uzyskiwania nadwyżki budżetowej w wysokości zapewniającej środki na pokrycie przypadających spłat, w tym nadwyżki operacyjnej w wysokości od 3,8 mln zł do 4,8 mln zł. Skład Orzekający zauważa, że w 2022 r. uzyskano nadwyżkę operacyjną na w wysokości 1,1 mln zł, a na rok 2023 zaplanowano ujemny wynik operacyjny w wysokości 2.515.658 zł, co będzie miało wpływ na obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty w kolejnych latach (z 23,2% w 2025 r. do 8,4% w 2029 r.). Skład Orzekający Izby wydał opinie pozytywne z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2023 w wysokości 12.398.324,55 zł i o prawidłowości planowanej kwoty długu w wysokości 43.239.713,40 zł (uchwały SO nr XV/5/2023 i nr XV/6/2022 z dnia 26 stycznia 2023 r.).

Planowana w 2023 r. łączna kwota wydatków na obsługę długu (3.370.000 zł), przy uwzględnieniu zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę (7.400 zł) stanowi 8,05% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia na poziomie 21,21%. W kolejnych latach objętych prognozą, w tym w latach wykupu wnioskowanych obligacji (2030–2039) wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości kształtuje się poniżej 8,85% planowanych dochodów bieżących (2031 r.) i w żadnym z lat nie przekracza relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz odległy termin zapadalności zobowiązania, uznać należy możliwość zachowania przez Gminę ustawowych relacji w przypadku uzyskiwania wyników realizacji budżetu w kwotach nie niższych niż przedstawione w wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2023–2044 (wg stanu na dzień 29 listopada br.).

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka