

**Uchwała nr XV/53/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 28 kwietnia 2023 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Syców sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Syców za 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodniczący,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Syców sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Syców za 2022 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2022 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Syców za 2022 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Syców za 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Sprawozdanie zostało przedłożone zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Syców nr 1010/2023 z dnia 31 marca 2023 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania z wykonania budżetu Miasta i Gminy Syców za rok 2022. Dane prezentowane w przedłożonym przez Burmistrza sprawozdaniu opisowym nie są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań o symbolu Rb. W zakresie prezentacji wykonania dochodów ogółem, dochodów bieżących, wydatków bieżących, wydatków majątkowych, deficytu budżetu i przychodów pochodzących z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie nie uwzględnia korekt sprawozdań: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych i Rb-NDS o nadwyżce/deficycie (sprawozdanie korygowane sześciokrotnie) sporządzanych w dniach od 31 marca 2023 r. do 23 kwietnia 2023 roku. Wobec powyższego wykazane w sprawozdaniu: kwoty dochodów ogółem, w tym dochodów bieżących, deficytu budżetu są niższe od wykazanych w sprawozdaniach budżetowych o kwotę 277,10 zł; kwoty wydatków bieżących są niższe od wykazanych w sprawozdaniach budżetowych o kwotę 151.060,80 zł, a wydatków majątkowych wyższe o 151.060,80 zł; kwoty przychodów ogółem, w tym przychodów pochodzących z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych są niższe od wykazanych w sprawozdaniach budżetowych o kwotę 439.934,26 zł).
2. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 103.261.535,95 zł (w sprawozdaniu z wykonania budżetu kwota 103.261.258,85 zł), co stanowi 102,69% planu. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 93.916.344,17 zł (w sprawozdaniu z wykonania budżetu kwota 93.916.067,07 zł), co stanowi 100,65% planu, a dochody majątkowe w kwocie 9.345.191,78 zł (129,03% planu), w tym dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 2.234.351,52 zł (93,52% planu).

3. Wydatki budżetowe zrealizowano w kwocie 111.558.073,79 zł (96,54% planu), z tego wydatki bieżące w kwocie 90.896.275,84 zł (w sprawozdaniu z wykonania budżetu kwota 90.745.215,04 zł; jedynie w części sprawozdania dotyczącej przedstawienia wykonania wydatków w grupach, w podsumowaniu tabeli 20 „Wykonanie wydatków budżetu Miasta i Gminy Syców za 2022 rok” na s. 139 sprawozdania kwotę wydatków bieżących wykazano w kwocie wynikającej ze sprawozdań budżetowych), co stanowi 96,69% planu, i wydatki majątkowe w kwocie 20.661.797,95 zł (w sprawozdaniu z wykonania budżetu kwota 20.812.858,75 zł), co stanowi 95,90% planu.
4. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków budżet zamknął się deficytem w kwocie 8.296.537,84 zł (w sprawozdaniu z wykonania budżetu kwota 8.296.814,94 zł), przy planowanym deficycie w kwocie 15.003.500,38 zł.
5. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, jest wielkością dodatnią i wynosi 3.020.068,33 zł, przy planowanej ujemnej jego wartości w kwocie 701.301,99 zł.
6. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych stwierdzono poniesienie wydatków sklasyfikowanych w § 291 „Zwrot dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w działach 801 „Oświata i wychowanie” i 855 „Rodzina” w łącznej kwocie 53.458,37 zł oraz zapłatę odsetek w dziale 855 „Rodzina” w § 456 „Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w kwocie 11.632 zł oraz w działach 801 „Oświata i wychowanie” i 855 „Rodzina” w § 458 „Pozostałe odsetki” w łącznej kwocie 3.703,06 zł. W sprawozdaniu nie odniesiono się do przyczyn poniesienia ww. wydatków.
7. Z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2022 r. wynika zadłużenie Gminy w kwocie 27.874.266,81 zł, w tym zobowiązania wymagalne w kwocie 2.074.266,81 zł (korekta sprawozdania Rb-Z sporządzona w dniu 27 kwietnia 2023 r. w zakresie zwiększenia kwoty zobowiązań, w tym wymagalnych o kwotę 2.035.514,43 zł nie zawiera objaśnień). W sprawozdaniu z wykonania budżetu nie odniesiono się do stanu i struktury zadłużenia Gminy na koniec roku budżetowego.
8. W sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy przedstawiono wykonanie wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, wskazując jedynie zbiorczo kwoty wydatków poniesionych w ramach paragrafów klasyfikacji budżetowej w dziale 900, rozdziale 90002. Skład Orzekający zwraca uwagę, że jak wynika z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 2519, 2797 i 1549), w sprawozdaniu rocznym ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6 ust. 2-2c tej ustawy, wraz z objaśnieniami. Wobec powyższego w sprawozdaniu rocznym wydatki poniesione na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi należy zatem przedstawiać zarówno w podziale, o którym mowa w tym przepisie, jak i z objaśnieniami poniesionych kosztów w ramach wyszczególnionych kategorii.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Syców za 2022 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka