

Uchwała nr XV/23/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 lutego 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Strzelińskiego nr LXIV/284/22 z dnia 28 grudnia 2022 r. uchwała budżetowa Powiatu Strzelińskiego na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Aneta Brzezińska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Strzelińskiego nr LXIV/284/22 z dnia 28 grudnia 2022 r. uchwała budżetowa Powiatu Strzelińskiego na rok 2023.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Powiatu Strzelińskiego nr XIV/284/22 z dnia 28 grudnia 2022 r. uchwała budżetowa Powiatu Strzelińskiego na rok 2023 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 79.018.335,95 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 60.306.445,53 zł i dochody majątkowe w kwocie 18.711.890,42 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 85.598.130,28 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 64.837.614 zł i wydatki majątkowe w kwocie 20.760.516,28 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 6.579.794,33 zł,
- przychody budżetu w kwocie 7.507.386,33 zł, które pochodzą z kredytu lub emisji obligacji (2.846.000 zł) oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (4.531.723,33 zł), i środków z rachunku lokat (129.663 zł)
- rozchody budżetu w kwocie 927.592 zł z tytułu spłaty kredytów.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu lub emisji obligacji oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., i wpływów z rachunku lokat. Wskazane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z uchwały Rady Powiatu Strzelińskiego nr LXIV/283/22 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Strzelińskiego, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023–2033, wynika, że przewidywana na koniec 2023 r. kwota długu wynosi 12.858.091,36 zł. Planowana na 2023 rok relacja spłat i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 3,67%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Powiatu 7,72% (obliczony z uwzględnieniem planu na III kw. 2022 r.). Należy zauważyć, że w 2029 r. wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p.,

zostanie zachowany tylko jeżeli w 2022 r. wartości mające wpływ na jego kształtowanie zostaną wykonane na poziomie nie niższym od tego, który w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został wykazany w pozycji dotyczącej przewidywanego wykonania tego roku.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2023 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Powiatu na koniec 2023 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2022 r. (z kwoty 11.232.720,36 zł do kwoty 12.858.091,36 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach istotny wpływ będzie miało wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2024–2033 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 1,2 mln zł do 3,6 mln zł, przy planowanym na 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 4,5 mln zł. Z wielkości przyjętych na rok 2023 wynika zamiar realizacji wskaźnika jednorocznego relacji określonej po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 u.f.p., o ujemnej wartości 6,87%, co będzie miało wpływ na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach (z 7,72% w 2023 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2022 r. do 3,66% w 2029 r.). Powiat powinien podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2023 przychodami pochodzącymi z emisji obligacji oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka