

Uchwała nr XV/18/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 lutego 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich z dnia 29 grudnia 2022 r. nr LVI/440/22 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oborniki Śląskie na lata 2023–2034 oraz nr LVI/441/22 w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Aneta Brzezińska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich z dnia 29 grudnia 2022 r. nr LVI/440/22 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oborniki Śląskie na lata 2023–2034 oraz nr LVI/441/22 w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich z dnia 29 grudnia 2022 r. nr LVI/440/22 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oborniki Śląskie na lata 2023–2034 oraz nr LVI/441/22 w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2023 rok stwierdza, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (WPF) opracowano na lata 2023–2034. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według WPF kwota długu na koniec 2023 r. wynosi 44.960.727,95 zł. W 2023 r. zaplanowano deficyt budżetu oraz przychody pochodzące z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. W kolejnych latach objętych prognozą (2023–2034) nie planuje się przychodów budżetu wpływających na kwotę długu Gminy, zadłużenie będzie się zmniejszać, a źródłem jego spłaty od 2024 r. będą prognozowane nadwyżki budżetu zaplanowane w wysokości równej rozchodom.
3. W 2023 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,71%, a dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 15,66% (z uwzględnieniem planu na III kw. 2022 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2024–2034) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że wskaźnik łącznej kwoty spłat w 2029 r. kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty wynosi 6,37%, przy dopuszczalnym wskaźniku 7,19%). O możliwości utrzymania wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w wieloletniej prognozie finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów ze sprzedaży majątku. Założono, że w latach 2024–2034

nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w kwotach od 5,9 mln zł do 6,7 mln zł, przy planowanej na rok 2023 nadwyżce w kwocie 1 mln zł i przy przewidywanym wykonaniu w 2022 r. nadwyżki operacyjnej w kwocie 0,8 mln zł. W latach 2023 i 2024 dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na poziomie 2,5 mln zł i 4 mln zł. Przewidywane wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w 2022 r. przedstawiono w kwocie planowanych na III kw. 2022 r., tj. 3,5 mln zł. W realizacji budżetu za III kw. 2022 r. dochody z tego tytułu uzyskano w kwocie 1,3 mln zł.

4. Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka