

**Uchwała nr XV/17/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 1 lutego 2023 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej**  
**w Obornikach Śląskich nr LVI/441/22 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu**  
**Gminy Oborniki Śląskie na 2023 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radzieja — członek,
- 3) Aneta Brzezińska — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr LVI/441/22 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr LVI/441/22 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2023 rok stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 90.551.924,30 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 86.202.148,05 zł i dochody majątkowe w kwocie 4.349.776,25 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 95.917.260,72 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 85.155.182,49 zł i wydatki majątkowe w kwocie 10.762.078,23 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 5.365.336,42 zł,
- przychody w kwocie 7.865.336,42 zł pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., w kwocie 2.736.734,22 zł oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w kwocie 5.128.602,20 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 2.500.000 zł z tytułu wykupu obligacji komunalnych.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., oraz przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu przekazano również uchwałę Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr LVI/440/22 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oborniki Śląskie na lata 2023–2034. Przewidywana wg ww. uchwały kwota długu na koniec 2023 r. wynosi 44.960.727,95 zł. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą planowane nadwyżki budżetu. W 2023 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,71%, a dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 15,66% (z uwzględnieniem planu na III kw. 2022 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2024–2034) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że wskaźnik łącznej kwoty spłat w 2029 r. kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty wynosi 6,37%, przy dopuszczalnym wskaźniku 7,19%). O możliwości utrzymania wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w wieloletniej prognozie finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów ze sprzedaży majątku. Założono, że w latach 2024–2034 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w kwotach od 5,9 mln zł do 6,7 mln zł, przy planowanej na rok 2023 nadwyżce w kwocie 1 mln zł i przy przewidywanym wykonaniu w 2022 r. nadwyżki operacyjnej w kwocie 0,8 mln zł. W latach 2023 i 2024 dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na poziomie 2,5 mln zł i 4 mln zł. Przewidywane wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w 2022 r. przedstawiono w kwocie planowanych na III kw. 2022 r., tj. 3,5 mln zł. W realizacji budżetu za III kw. 2022 r. dochody z tego tytułu uzyskano w kwocie 1,3 mln zł. Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2023 przychodami pochodzącymi z wolnych środków oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zostaną zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka