

Uchwała nr XIII/126/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu gminy Głuszyca przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Marek Głód — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu gminy Głuszyca przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej gminy Głuszyca na rok 2024 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

W projekcie budżetu na 2024 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

— dochody ogółem w kwocie 84.733.127,00 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 47.514.087,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 37.219.040,00 zł,

— wydatki ogółem w kwocie 90.410.767,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 47.262.137,83 zł i wydatki majątkowe w kwocie 43.148.629,17 zł,

— deficyt budżetu w kwocie 5.677.640,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów,

— przychody ogółem w kwocie 6.800.000,00 zł, (kredyty),

— rozchody ogółem w kwocie 1.122.360,00 zł (spłata kredytów i wykup obligacji komunalnych).

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwotę długu i jego spłaty w latach 2024-2040. Według projektu ww. uchwały przewidywana na koniec 2024 r. kwota długu wyniesie 24.212.000,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2024 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2024 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2023 r. (z kwoty 18.534.360,00 zł do kwoty 24.212.000,00 zł).

W 2024 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p. przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, wynosi 6,48%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 6,68%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2025-2040), obliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy jednak przy tym zauważyć, że w latach 2025, 2026 i 2027 relacja, o której

mowa w art. 243 u.f.p., kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy. Wskaźnik spłaty w latach 2025 i 2026 wynosi odpowiednio 5,93% i 5,48%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy wynoszącym 6,15% i 5,58%, a w roku 2027 wynosi odpowiednio 5,55%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,91%. Ponadto spełnienie przez Gminę w 2024 r. relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. uwarunkowane jest możliwością zastosowania wyłączeń ustawowych.

W latach 2024, 2025 i 2026 dochody z tytułu sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 1,2 mln, 1,0 mln i 0,8 mln, podczas gdy z ww. tytułu w latach 2021, 2022 i 2023 (wg stanu na koniec III kwartału) wynoszą one odpowiednio 869 tys. zł, 218 tys. zł i 142 tys. zł. Skład Orzekający wskazuje na brak spójności przy określaniu źródeł dochodów z tego tytułu pomiędzy projektami uchwał. W treści objaśnień do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wskazano jedynie, że "W 2024 roku dochody ze sprzedaży majątku gminnego zaplanowano z tytułu sprzedaży terenów przeznaczonych do zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej oraz budynków użyteczności publicznej w łącznej wysokości 1.200.000,00 zł.", natomiast w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej przewidziano dochody ze „sprzedaży gruntów rolnych” w kwocie 1.000.000 zł i „sprzedaży mienia komunalnego oraz majątku gminy” w kwocie 200.000,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów ze sprzedaży majątku (2024 r.). W projekcie uchwały założono, że w latach 2025–2040 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 1 mln zł do 2,5 mln zł, przy wykonanych w 2021 r. i 2022 r. w kwocie 0,5 mln zł oraz przewidywanym wykonaniu w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości w kwocie 1,5 mln. zł, przy planowanej w 2024 r. nadwyżce operacyjnej w wysokości 251 tys. zł.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względnie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska