

Uchwała nr XIII/116/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Nowa Ruda przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowa Ruda na 2024 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Marek Głód — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek.

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Nowa Ruda przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowa Ruda na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 106.490.079,00 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 60.310.663,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 46.179.416,00 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 118.326.912,08 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 61.530.882,51 zł i wydatki majątkowe w kwocie 56.796.029,57 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 11.836.833,08 zł,
- przychody budżetu w kwocie 11.850.816,00 zł, z tytułu niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., emisji obligacji komunalnych oraz wolnych środków,
- rozchody budżetu w kwocie 13.982,92 zł z tytułu spłaty pożyczki.

W sfinansowanie deficytu budżetu oraz spłatę zaciągniętych zobowiązań włączono środki sklasyfikowane jako „przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” (§905), wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (§950) oraz emisję obligacji komunalnych (§931).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2023 r. (wykazanego w przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) nie wynika możliwość uzyskania przez Gminę środków sklasyfikowanych §950. Na możliwość posiadania wolnych środków ujętych w projekcie uchwały budżetowej do zrównoważenia budżetu wskazano w wyjaśnieniach przedłożonych przez Wójta Gminy w dniu 28 listopada 2023 r. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w przypadku nieuzyskania ww. środków w planowanej wysokości konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2024 rok.

Podkreślenia wymaga również, że w projekcie budżetu dochody z tytułu sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 3,6 mln zł. W latach 2021, 2022 i 2023 (wg stanu na koniec III kwartału) dochody z ww. tytułu wykonano w wysokości odpowiednio 1,79 mln zł, 1,75 mln zł i 1,28 mln zł.

Niezrealizowanie założeń przyjętych przy planowaniu budżetu na 2024 r. tj. nieuzyskanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku w planowanej wysokości spowoduje zwiększenie deficytu. Konieczne będzie zapewnienie innych źródeł finansowania zaplanowanych w budżecie wydatków inwestycyjnych lub ich ograniczenie. Wskazuje się zatem na potrzebę bieżącego monitorowania realizacji planowanych w budżecie dochodów oraz poziomu zaciąganych przez Gminę zobowiązań.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024–2033. Przewidywana wg projektu uchwały kwota długu na koniec 2024 r. wynosi 23.602.815,72 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2024 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2024 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2023 r. z kwoty 18.616.798,64 zł do kwoty 23.602.815,72 zł.

W latach objętych prognozą obliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2025–2033 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 2,8 mln zł do 6,3 mln zł, przy planowanym w 2024 r. deficycie operacyjnym w wysokości 1,2 mln zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska