

Uchwała nr XIII/50/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 kwietnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Świdnicy sprawozdaniu rocznym
z wykonania budżetu Miasta Świdnicy za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Świdnicy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta Świdnicy za 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Przedmiotem stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Świdnicy za 2022 rok przedłożone przez Prezydenta Miasta Świdnicy 5 kwietnia 2023 r. oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r.

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 327.607.414,23 zł (100,82% planu). Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 312.731.780,15 zł (102,68% planu), a dochody majątkowe w kwocie 14.875.634,08 zł (73,00% planu), w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 10.633.067,57 zł (106,33% planu).

2. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 335.930.662,81 zł (94,93% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 280.142.519,16 zł (95,92% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 55.788.143,65 zł (90,24% planu).

3. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków budżet zamknął się deficytem w kwocie 8.323.248,58 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 28.950.234,24 zł.

4. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, jest wielkością dodatnią i wynosi 32.589.260,99 zł, przy planowanej dodatniej jego wartości w wysokości 12.496.018,76 zł.

5. Przychody z tytułu kredytu długoterminowego zrealizowano w kwocie 9.000.000,00 zł (100% planu), a rozchody w kwocie 15.013.021,28 zł tj. 100% kwoty planowanej (spłata kredytów, pożyczek i wykup obligacji). W roku budżetowym dysponowano również przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 6.731.477,95 zł oraz wolnymi środkami w kwocie 42.199.712,64 zł.

Na podstawie sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych o symbolu Rb-28S stwierdzono, że dokonano wydatków ujętych w § 458 "Pozostałe odsetki" na łączną kwotę 15.074,82 zł do czego odniesiono się w sprawozdaniu.

Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne wynoszą 48.043.590,77 zł i w stosunku do roku poprzedniego wzrosły o 1.118.603,32 zł.

6. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 109.242.635,70 zł, na które składały się kredyty, pożyczki oraz obligacje komunalne w kwocie 108.698.896,75 zł i zobowiązania wymagalne w kwocie 543.738,95 zł. Zobowiązania wymagalne w kwocie 451.510,41 zł stanowią zobowiązania wobec Wspólnot Mieszkaniowych. Do pozostałych zobowiązań wymagalnych stanowiących kwotę 92.228,54 zł, nie odniesiono się w części opisowej sprawozdania opisowego.

Skład Orzekający wskazuje, że doprowadzenie do powstania zobowiązań wymagalnych przez podmioty sektora finansów narusza prawnie określone zasady gospodarowania środkami publicznymi wynikające z art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. Zgodnie z tym przepisem wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a na organach gminy ciąży obowiązek podejmowania działań prowadzących do spłaty zobowiązań wymagalnych.

Zgodnie ze sprawozdaniem z wykonania planu wydatków budżetowych (o symbolu Rb-28S) wielkość zobowiązań niewymagalnych wg stanu na 31 grudnia 2022 r. stanowi kwotę 21.023.618,51 zł, a które to zobowiązania obciążają budżet kolejnego roku.

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 6.046.066,54 zł.

Relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do wykonanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekroczyła indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki.

7. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów i projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć wieloletnich. Z danych wynika, że na realizację projektów wydatkowano 4.735.833,84 zł, co stanowi 96,28% planu wydatków.

8. Przedstawiono wielkości dotyczące wpływów za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdzie dochody zrealizowano w kwocie 19.871.956,28 zł a wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 16.892.352,61 zł. Do sprawozdania załączono informację wymaganą art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.). Jednocześnie w części opisowej sprawozdania do wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaliczono m.in. wydatki na: przeprowadzenie akcji "Sprzątanie Świata", zakup i dostawę ekspresu do kawy NIVONA Romatica, zamówienie i zakup 1 szt. telefonu model Samsung Galaxy S22 Ultra 8/128GB Black czy usługę transportu produktów niezbędnych do wykonywania prac społecznie użytecznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

9. Przedstawiono realizację przychodów i kosztów zakładu budżetowego.

Przy formułowaniu opinii pozytywnej z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta za 2022 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska