

Uchwała nr XIII/34/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 kwietnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lewin Kłodzki sprawozdaniu rocznym
z wykonania budżetu Gminy Lewin Kłodzki za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Lewin Kłodzki sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Lewin Kłodzki za 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Przedmiotem stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Lewin Kłodzki za 2022 r. przedłożone przez Wójta Gminy Lewin Kłodzki 24 marca 2023 r. oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku.

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Wójta Gminy Lewin Kłodzki sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 r. Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 18.359.771,88 zł (86,61% planu). Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 15.223.422,59 zł (87,26% planu), a dochody majątkowe w kwocie 3.136.349,29 zł (83,59% planu), w tym: ze sprzedaży majątku w kwocie 556.048,44 zł (94,45% planu).

2. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 18.811.908,66 zł (93,47% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 12.104.902,48 zł (91,20% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 6.707.006,18 zł (97,87% planu).

Wykonane na dzień 31 grudnia 2022 r. wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących, tym samym spełnione zostały wymogi wynikające z art. 242 ust. 2 u.f.p.

3. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków, budżet zamknął się deficytem w kwocie 452.136,78 zł, przy planowanej nadwyżce w kwocie 1.072.365,67 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że wykonanie deficytu na koniec roku 2022 nastąpiło pomimo zaplanowania przez Radę Gminy Lewin Kłodzki w uchwale budżetowej nadwyżki budżetu. Organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego winien w trakcie wykonywania budżetu działać w ramach określonego przez radę planu dotyczącego wyniku finansowego, a w przypadku deficytu zarówno w zakresie jego wysokości jak i źródeł finansowania. Zatem dopuszczając do wykonania deficytu i decydując o sposobie jego pokrycia Wójt Gminy naruszył wyłączną kompetencję organu stanowiącego do kształtowania budżetu gminy.

Zgodnie bowiem z art. 212 ust. 1 pkt 3 u.f.p. uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłami pokrycia deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Do zadań organu wykonawczego należy wykonywanie budżetu w kształcie uchwalonym przez radę gminy, co wprost wynika z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz

art. 247 ust. 1 u.f.p., a obowiązujące regulacje nie dają uprawnień organowi wykonawczemu do kreowania deficytu budżetu i decydowaniu o źródłach jego pokrycia.

4. W roku budżetowym dokonano spłat rat zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 408.448,00 zł (100% planu). Natomiast nie zrealizowano rozchodów w kwocie 3.070.000,00 zł, a zaplanowanych jako przelew na rachunek lokat, do czego nie odniesiono się w części opisowej sprawozdania.

Relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do wykonanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekroczyła indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki.

Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne na koniec 2022 r. wynoszą 1.817.193,77 zł i w stosunku do do stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. wzrosły o kwotę 157.292,22 zł.

5. Gmina na dzień 31 grudnia 2022 r. posiadała zadłużenie w wysokości 785.014,00 zł (zobowiązania wymagalne nie wystąpiły), co stanowi 4,28% wykonanych dochodów.

6. Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych uzyskano w kwocie 21.794,98 zł, a na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii przeznaczono 23.783,28 zł.

7. Dochody w kwocie 8.541,60 zł uzyskane z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska zostały wykorzystane w całości na utrzymanie terenów zielonych.

8. Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzyskano w wysokości 712.410,76 zł natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 732.096,26 zł. Do sprawozdania załączono informację wymaganą art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm).

Skład Orzekający zauważa, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, natomiast organ stanowiący nie skorzystał z kompetencji wynikającej z art. 6r ust. 2da pkt 1 te same ustawy i nie podjął uchwały o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która to uchwała wiąże organ wykonawczy odnosząc się zarówno do sfery planowania jak i wykonania budżetu.

9. Przedstawiono stopień realizacji programów wieloletnich oraz programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć. Z danych wynika, że na realizację projektów finansowanych z udziałem UE wydatkowano 542.812,86 zł (plan 591.429,51 zł), co stanowi 91,78% planu wydatków.

10. Zaprezentowano wykonanie wydatków zrealizowanych w ramach funduszu sołeckiego.

Przy formułowaniu opinii pozytywnej z zastrzeżeniami o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2022 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska