

Uchwała nr XIII/29/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 lutego 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Szczytnej nr LIII/306/23 z dnia 24 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szczytna oraz w uchwale Rady Miejskiej w Szczytnej nr LIII/305/23 z dnia 24 stycznia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczytna na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Joanna Radziejka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Szczytnej nr LIII/306/23 z dnia 24 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szczytna oraz w uchwale Rady Miejskiej w Szczytnej nr LIII/305/23 z dnia 24 stycznia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczytna na 2023 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Szczytnej nr LIII/306/23 z dnia 24 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szczytna oraz uchwały Rady Miejskiej w Szczytnej nr LIII/305/23 z dnia 24 stycznia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczytna na 2023 rok, stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2023-2029. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu. Analiza uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej w powiązaniu z uchwałą budżetową pozwoliła stwierdzić, że w kwocie długu wykazanej na koniec 2023 roku wynoszącym 7.831.023,49 zł nie uwzględniono planowanych do zaciągnięcia przychodów zwrotnych w wysokości 979.649,99 zł i jednocześnie nie zaplanowanych ich spłaty. Nieprawidłowo ustalona kwota długu narusza art. 226 ust. 1 pkt 6 u.f.p., zgodnie z którym wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Skład Orzekający wskazuje, że zawarte w wieloletniej prognozie finansowej postanowienia określające sposób sfinansowania deficytu budżetu, jak również sposób sfinansowania spłaty długu winny być zgodne z treścią uchwały budżetowej.

2. W latach 2024-2029 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowią prognozowane nadwyżki budżetu.

3. W budżecie 2023 roku zaplanowano przychody w kwocie 7.446.155,21 zł stanowiące środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz kredyty.

4. Obliczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. na podstawie prognozowanych wielkości budżetu (lata 2023 - 2029) w każdym roku objętym prognozą nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat

zobowiązań. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2024 - 2026 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. (9,12%, 7,76% i 7,38%), kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy (odpowiednio 9,32% 8,55% i 7,88%). Prognozowanie przedmiotowych wskaźników na tak zbliżonym poziomie (różnice odpowiednio: 0,20 p.p., 0,79% p.p. i 0,50 p.p.) zwiększa ryzyko niezachowania relacji z art. 243 u.f.p. we wskazanym okresie.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym na lata 2023–2026, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2024–2026 planuje się nadwyżkę operacyjną w kwotach odpowiednio 2,13 mln zł, 2,16 mln, 2,12 mln przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 1,15 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska