

**Uchwała nr XIII/27/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 20 lutego 2023 r.**

**w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Gminę Jaworzyna Śląska obligacji komunalnych na kwotę 8.400.000 zł**

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Joanna Radziejka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości wykupu przez Gminę Jaworzyna Śląska obligacji komunalnych na kwotę 8.400.000 zł, emitowanych na finansowanie planowanego deficytu budżetu w związku z realizacją zadań majątkowych oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, do zadań izby należy między innymi wydawanie na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, opinii o możliwości spłaty kredytu, pożyczki lub wykupu papierów wartościowych.

Opinia o możliwości wykupu emitowanych obligacji komunalnych wydana jest przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu na wniosek Burmistrza Jaworzyny Śląskiej nr FB.3060.01.2023 z dnia 20 stycznia 2023 r. W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. Uchwały Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr XL/65/22 z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Jaworzyna Śląska na rok 2023, ze zmianami.
2. Uchwały Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr XL/66/22 z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jaworzyna Śląska, ze zmianami.
3. Uchwały Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr XL/67/22 z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu, ze zmianami.
4. Sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Jaworzyna Śląska za 2021 r. i III kwartał 2022 r.

Analiza przedłożonych materiałów pozwoliła ustalić, co następuje:

W budżecie Gminy Jaworzyna Śląska, według stanu na dzień 02 lutego 2023 r., dochody ogółem ustalono w kwocie 160.098.600,22 zł, z tego dochody bieżące 44.836.388,42 zł, dochody majątkowe 115.262.211,80 zł, wydatki ogółem w kwocie 171.966.592,58 zł, z tego wydatki bieżące 47.409.798,45 zł, wydatki majątkowe 124.556.794,13 zł. Deficyt budżetu w wysokości 11.867.992,36 zł i planowane rozchody w kwocie 2.687.000,00 zł (wykup obligacji, spłata pożyczki) zaplanowano sfinansować przychodami w kwocie 14.554.992,36 zł, w tym 8.400.000,00 zł z tytułu planowanej emisji obligacji komunalnych.

Za III kwartały 2022 r. budżet gminy zamknął się deficytem w kwocie 8.256.492,68 zł (przy planowanym 19.186.546,21 zł). Dochody ogółem zrealizowano w wysokości 43.501.703,61 zł (62,73% planu), z tego: dochody bieżące 40.642.009,89 zł (78,08% planu), dochody majątkowe 2.859.693,72 zł (16,54% planu). Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 51.758.196,29 zł (58,46% planu), z tego: wydatki bieżące 39.463.754,64 zł (71,74% planu), wydatki majątkowe 12.294.441,65 zł (36,68% planu). W okresie sprawozdawczym wyemitowano obligacje komunalne na kwotę 6.035.000,00 zł oraz spłacono pożyczkę w kwocie 262.500,03 zł. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi, wyniósł 1.178.255,25 zł przy planowanej jego wysokości ujemnej w kwocie 2.962.883,08 zł.

Budżet Gminy Jaworzyna Śląska za 2021 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 4.090.247,48 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 8.776.943,75 zł. Dochody ogółem zrealizowano w kwocie 66.127.014,10 zł (101,13% planu), a wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 62.036.766,62 zł (83,65% planu). Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi wyniósł 1.495.731,91 zł. Na koniec 2021 r. zadłużenie gminy wyniosło 24.223.495,15 zł, w tym zobowiązania wymagalne 1.731.737,36 zł, co stanowi 36,63% wykonanych dochodów. Powyższe zostało potwierdzone sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji.

Zgodnie z uchwaloną wieloletnią prognozą finansową na lata 2023-2039 przewidywana na koniec 2023 r. kwota długu wyniesie 34.607.000,00 zł, co stanowi 21,62% planowanych dochodów ogółem. Planowane w 2023 r. rozchody w kwocie 2.687.000,00 zł z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań wraz z należnymi wydatkami na obsługę długu w kwocie 2.696.000,00 zł, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowią 8,35% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., wynoszącym 8,75% (z uwzględnieniem zmian wynikających ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych; Dz. U. z 2021 r. poz. 2095, ze zm.).

Wykup emitowanych obligacji komunalnych planowany jest w latach 2029-2039. Z prognozy kwoty długu ujętej w WPF wynika, że w latach wykupu obligacji dług gminy będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.

Skład Orzekający wyraża pogląd, iż wykup obligacji będący przedmiotem niniejszej opinii, nie spowoduje przekroczenia przez gminę ustawowo określonych granic zaciągania i spłaty zobowiązań, określonych w art. 243 u.f.p., o ile realizacja budżetu nie będzie odbiegać od wielkości przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Jaworzyna Śląska na lata 2023-2039 (stan na dzień wydania opinii). Jednocześnie podkreślenia wymaga, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym na lata 2023-2026, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2024-2026 planuje się nadwyżkę operacyjną w kwotach odpowiednio 1,85 mln zł, 2,59 mln, 4,11 mln przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 2,57 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Ewelina Kruk-Florkowska