

Uchwała nr X/138/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 grudnia 2023 r.

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Ścinawa przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej Gminy Ścinawa na 2024 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Ścinawa przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Ścinawa na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Ścinawa na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

- dochody budżetu w kwocie 78.653.953,76 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 54.394.841,67 zł i dochody majątkowe w kwocie 24.259.112,09 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 80.075.054,50 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 52.596.518,28 zł i wydatki majątkowe w kwocie 27.478.536,22 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.421.100,74 zł, który zostanie sfinansowany środkami z emisji papierów wartościowych,
- przychody budżetu w kwocie 7.765.960,74 zł, pochodzące z emisji papierów wartościowych,
- rozchody budżetu w kwocie 6.344.860,00 zł, z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Planowany w 2024 roku deficyt budżetu ma charakter inwestycyjny. Źródło finansowania deficytu budżetu jest zgodne z określonym w art. 217 ust. 2 u.f.p. Wielkość przychodów budżetu zapewnia sfinansowanie deficytu i rozchodów budżetu.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024-2042. Przewidywana na koniec 2024 r. kwota długu wynosi 80.303.651,24 zł. W latach 2024-2025 planowane jest zaciągnięcie nowych przychodów zwrotnych, z tego w 2024 r. - 7.765.960,74 zł i w 2025 r. - 6.950.000,00 zł. W okresie wskazanym w wieloletniej prognozie finansowej, wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Podkreślenia wymaga, że w latach 2024-2041, z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p. zaplanowane zostały wyłączenia zobowiązań (rozchodów) oraz wydatków bieżących na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p., które nie zostały dostatecznie objaśnione.

Wielkość planowanych nadwyżek operacyjnych w latach 2025-2042, kształtuje się na poziomie od 5,2 mln zł w roku 2025 do 10,7 mln zł w roku 2042, przy planowanej nadwyżce w 2024 r. 1,8 mln zł oraz przy

wykonanej nadwyżce za III kw. 2023 r. w kwocie 2,1 mln zł. Przy tym należy również zauważyć prognozowaną w okresie 2025-2026 dynamikę zmian dochodów i wydatków bieżących. W latach 2025-2026 założono wzrost dochodów bieżących odpowiednio o 4,9% i 3,1% w stosunku do roku poprzedniego, a w 2024 r. założono ich spadek o 10,0% w stosunku do przewidywanego wykonania za 2023 r., przy spadku wydatków bieżących w 2024 r. o 2,9% w stosunku do przewidywanego wykonania za 2023 r. jak również ich spadku w 2025 r. o 1,4% i z kolei wzrost w 2026 r. o 2,4% w stosunku do roku poprzedniego. W objaśnieniach nie odniesiono się do przyczyn zmian tych wielkości.

W latach 2024-2026 zostały zaplanowane dochody ze sprzedaży mienia, z czego: w 2024 r. - 2,77 mln zł, w 2025 r. - 2,0 mln zł, i 1,9 mln zł w 2026 r., przy wykonanych za 2022 r. i III kw. 2023 r. odpowiednio w kwocie 0,5 mln zł i 0,38 mln zł. W objaśnieniach do projektu WPF przedstawiono wykazy nieruchomości przeznaczone do sprzedaży we wskazanych latach. Skład Orzekający stoi na stanowisku, iż uzyskanie planowanych dochodów ze sprzedaży majątku jest obarczone dużym ryzykiem, a w przypadku nieuzyskania ww. środków w planowanej wysokości konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2024 rok.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że uchwałą Rady Miejskiej w Ścinawie nr LXXIX/476/23 z dnia 11 grudnia 2023 r., dokonano istotnych zmian budżetu poprzez zwiększenie deficytu o kwotę 18.587.950,00 zł finansowanego pożyczką na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, co powoduje konieczność uwzględnienia zmian wielkości budżetowych planowanych na 2024 r.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie WPF zdecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz prawidłowość zastosowanych wyłączeń ustawowych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Puchała