

Uchwała nr X/137/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy projekcie uchwały budżetowej Gminy Ścinawa na 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy projekcie uchwały budżetowej Gminy Ścinawa na 2024 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Ścinawa na 2024 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2024 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 78.653.953,76 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 80.075.054,50 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.421.100,74 zł,
- przychody ogółem w kwocie 7.765.960,74 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 6.344.860,00 zł.

Zgodnie z § 3 projektu uchwały źródłem finansowania planowanego deficytu budżetu będą przychody z emisji papierów wartościowych.

Dochody bieżące określono w kwocie 54.394.841,67 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 52.596.518,28 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

Jak wynika z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającego prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024-2042, przewidywana na koniec 2024 r. kwota długu wynosi 80.303.651,24 zł. W latach 2024-2025 planowane jest zaciągnięcie nowych przychodów zwrotnych, z tego w 2024 r. - 7.765.960,74 zł i w 2025 r. - 6.950.000,00 zł. W okresie wskazanym w wieloletniej prognozie finansowej wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Podkreślenia wymaga, że w latach 2024-2041, z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p. zaplanowane zostały wyłączenia zobowiązań (rozchodów) oraz wydatków bieżących na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p., które nie zostały dostatecznie objaśnione.

Wielkość planowanych nadwyżek operacyjnych w latach 2025-2042, kształtuje się na poziomie od 5,2 mln zł w roku 2025 do 10,7 mln zł w roku 2042, przy planowanej nadwyżce w 2024 r. 1,8 mln zł oraz przy wykonanej nadwyżce za III kw. 2023 r. w kwocie 2,1 mln zł. Przy tym należy również zauważyć prognozowaną w okresie 2025-2026 dynamikę zmian dochodów i wydatków bieżących. W latach 2025-2026 założono wzrost dochodów bieżących odpowiednio o 4,9% i 3,1% w stosunku do roku poprzedniego, a w 2024 r. założono ich spadek o 10,0% w stosunku do przewidywanego wykonania za 2023 r., przy spadku wydatków bieżących w 2024 r. o 2,9% w stosunku do przewidywanego wykonania za 2023 r. jak również ich spadku w 2025 r. o 1,4% i z kolei wzrost w 2026 r. o 2,4% w stosunku do roku poprzedniego. W objaśnieniach nie odniesiono się do przyczyn zmian tych wielkości.

W latach 2024-2026 zostały zaplanowane dochody ze sprzedaży mienia, z czego: w 2024 r. - 2,77 mln zł, w 2025 r. - 2,0 mln zł, i 1,9 mln zł w 2026 r., przy wykonanych za 2022 r. i III kw. 2023 r. odpowiednio w kwocie 0,5 mln zł i 0,38 mln zł. W objaśnieniach do projektu WPF przedstawiono wykazy nieruchomości przeznaczone do sprzedaży we wskazanych latach. Skład Orzekający stoi na stanowisku, iż uzyskanie planowanych dochodów ze sprzedaży majątku jest obarczone dużym ryzykiem, a w przypadku nieuzyskania ww. środków w planowanej wysokości konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2024 rok.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie WPF zdecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz prawidłowość zastosowania wyłączeń ustawowych. Gmina powinna podjąć działania zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że uchwałą Rady Miejskiej w Ścinawie nr LXXIX/476/23 z dnia 11 grudnia 2023 r., dokonano istotnych zmian budżetu poprzez zwiększenie deficytu o kwotę 18.587.950,00 zł finansowanego pożyczką na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, co powoduje konieczność uwzględnienia zmian wielkości budżetowych planowanych na 2024 r.

Skład Orzekający zauważa, że zawarte w § 15 pkt 3 lit. f projektu uchwały, upoważnienie dla Burmistrza w zakresie „dokonywania czynności, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych” zostało sformułowane w zbyt ogólnej formie, bez określenia zadań, których dotyczy - art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy z związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 103, z późn. zm.).

Mając na uwadze powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Puchała