

Uchwała nr X/129/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej
Gminy Pielgrzymka na 2024 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Pielgrzymka na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Wójt Gminy Pielgrzymka zarządzeniem nr 70/2023 z dnia 15 listopada 2023 roku przedłożył projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pielgrzymka na rok 2024.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 47.236.821,11 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 27.319.362,91 zł i dochody majątkowe w kwocie 19.917.458,20 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 48.682.204,69 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 27.285.039,78 zł i wydatki majątkowe w kwocie 21.397.164,91 zł. Planowany deficyt ustalono w kwocie 1.445.383,58 zł. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 2.075.003,58 zł, w tym z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanymi ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.978.943,99 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 96.059,59 zł. Rozchody budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowano w kwocie 629.620,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 1.445.383,58 zł, zgodnie z § 3 ust. 1 projektu uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanymi ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z określonym w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający zauważa, że niewykorzystane środki pieniężne z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 96.059,59 zł ujęto w przychodach budżetu w niewłaściwym § 950 - „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy”, zamiast w § 905 - „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanymi ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach”. Podobnie wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 1.978.943,99 zł ujęto w § 905, zamiast w § 950. Wskazaną nieprawidłowość należy

wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2024 r. oraz w prawidłowy sposób określić źródła sfinansowania deficytu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w finansowanie budżetu włączono środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. (środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych). Ze względu na charakter ww. przychodów, środki te w pierwszej kolejności powinny stanowić źródło finansowania deficytu, z przeznaczeniem na realizację zadań na które zostały pozyskane.

Ze sprawozdania Rb-NDS za III kwartały 2023 r. wynika, że Gmina posiadała wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 1.369.253,41 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w wysokości 135.557,59 zł, które zostały zaangażowane w planie przychodów budżetu na 2023 rok w kwotach 1.298.675,88 zł oraz 135.557,59 zł. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku wystąpienia na koniec 2023 roku planowanych przychodów w wysokości niższej od założonej w projekcie uchwały, konieczne będzie dokonanie stosownych zmian w budżecie Gminy.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, wynika, że w latach 2024-2034 zostanie zachowana zasada spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2025 i 2026 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 7,42%, 6,66% i jest niższy o 1,85 punktu procentowego w 2025 r. oraz o 1,21 punktu procentowego w 2026 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 9,27% w 2025 r., 7,87% w 2026 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów, utrzymanie założonego poziomu wydatków (w tym wydatków bieżących), oraz uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych (stanowiących różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Puchała