

**Uchwała nr X/126/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2023 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Lubińskiego projekcie uchwały budżetowej**  
**Powiatu Lubińskiego na 2024 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Lubińskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Lubińskiego na 2024 rok.

**Uzasadnienie**

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanego wyżej przepisu, Zarząd Powiatu Lubińskiego, uchwałą nr 200/2023 z dnia 15 listopada 2023 r. w sprawie projektu budżetu Powiatu Lubińskiego na 2024 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na 2024 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na 2024 rok zaplanowano dochody budżetu w wysokości 264.963.258,52 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 253.198.750,52 zł i dochody majątkowe w kwocie 11.764.508,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 264.894.480,52 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 256.661.177,52 zł i wydatki majątkowe w kwocie 8.233.303,00 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 3.081.222,00 zł pochodzą będą z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Planowane rozchody budżetu w kwocie 3.150.000,00 zł przeznaczono na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W 2024 r. zaplanowano przekroczenie relacji dochodów bieżących i wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p. o kwotę 381.205,00 zł – z zachowaniem art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927). Jak wynika z powołanego artykułu w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej, relacja dochodów bieżących i wydatków bieżących (art. 242 ust. 1 u.f.p.), w pozostałych latach prognozy, została zachowana.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2024-2039 zostanie zachowana zasada spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2026-2029 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 2,32%, 2,20%, 2,09%, 1,92% i jest niższy o 0,99 punktu procentowego w 2026 r., 1,87 punktu procentowego w 2027 r., 1,95 punktu procentowego w 2028 r., 1,57 punktu procentowego w 2029 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 3,31% w 2026 r., 4,07% w 2027 r., 4,04% w 2028 r., 3,49% w 2029 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów (w tym ze sprzedaży majątku), utrzymanie założonego poziomu wydatków, oraz uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych (różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Monika Puchała