

**Uchwała nr X/106/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 8 grudnia 2023 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej**  
**Gminy Miejskiej Złotoryja na 2024 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Złotoryja na 2024 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Złotoryja na 2024 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Burmistrz Miasta Złotoryja przedłożył zarządzeniem nr 0050.205.2023 z dnia 14 listopada 2023 roku w sprawie projektu uchwały budżetowej Miasta Złotoryja na 2024 r.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 120.281.966,05zł, z tego dochody bieżące w kwocie 75.516.540,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 44.765.426,05 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 135.109.659,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 81.215.535,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 53.894.124,00 zł. W 2024 roku relacja dochodów i wydatków bieżących, z art. 242 u.f.p. jest spełniona po uwzględnieniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 16.106.206,40 zł pochodzą z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów (1.199.825,00 zł), emisji obligacji (4.000.000,00 zł), wolnych środków (9.342.381,40 zł) oraz z przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu (1.564.000,00 zł). Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 1.278.513,45 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 14.827.692,95 zł, zgodnie z § 3 projektu uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów, emisji obligacji, wolnych środków oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ze sprawozdania Rb-NDS za III kwartały 2023 r. wynika, że Gmina posiadała wolne środki w wysokości 13.468.661,72 zł, które zostały zaangażowane w planie przychodów budżetu na 2023 rok w wysokości 11.663.718,14 zł. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku wystąpienia na koniec 2023 roku planowanych

przychodów w wysokości niższej od założonej w projekcie uchwały, konieczne będzie dokonanie stosownych zmian w budżecie Gminy.

W 2024 r. Gmina planuje zaciąganie nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 5.199.825,00 zł. Na koniec 2024 r., po zaciągnięciu planowanych zobowiązań oraz spłacie części długu, zadłużenie Gminy wyniesie 29.601.499,04 zł. Kwota długu, w porównaniu do planowanych dochodów ogółem w 2024 r. wyniesie 24,61%.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2024-2034 zostanie zachowana zasada spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2026-2031 prognozowany wskaźnik spłaty długu jest niższy o: 0,88 punktu procentowego w 2026 r., 0,23 punktu procentowego w 2027 r., 0,46 punktu procentowego w 2028 r., 0,28 punktu procentowego w 2029 r., 0,27 punktu procentowego w 2030 r. i 1,02 punktu procentowego w 2031 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Jak wynika z art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p. dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok. Zatem wykonanie roku budżetowego 2023 będzie miało wpływ na ostateczny dopuszczalny poziom spłat w kolejnych latach.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności realizacja prognozowanych dochodów (w tym ze sprzedaży mienia) i wydatków oraz uzyskiwanie założonych nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Monika Puchała