

Uchwała nr X/104/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej
Złotoryja przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Złotoryja przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Zgodnie z dyspozycją wynikającą z ww. przepisu Burmistrz Miasta Złotoryja, zarządzeniem nr 0050.204.2023 z dnia 14 listopada 2023 r., przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Złotoryja.

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2024-2035. Spłata długu planowana jest do 2034 r. Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w art. 228 ust. 1 pkt 2 u.f.p.

W 2024 r. zaplanowano deficyt operacyjny w wysokości 5.698.995,00 zł, a zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p., nastąpi po uwzględnieniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 u.f.p. W latach 2025-2032 dochody bieżące zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących. W latach 2033-2035 nie zachowano relacji z art. 242 ust. 1 u.f.p., a deficyt bieżący - stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (poz. 7.1 i 7.2 prognozy) - wniósł odpowiednio 221.248,00 zł; 1.500.082,00 zł oraz 3.000.000,00 zł. Wskazaną nieprawidłowość należy wyeliminować przed podjęciem uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2024 r. Gmina planuje zaciągnięcie nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 5.199.825,00 zł. Na koniec 2024 r., po zaciągnięciu planowanych zobowiązań oraz spłacie części długu, zadłużenie Gminy wyniesie 29.601.499,04 zł. Kwota długu, w porównaniu do planowanych dochodów ogółem w 2024 r. wyniesie 24,61%. W latach 2025-2034 przewiduje się stopniową spłatę długu.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2024-2034 zostanie zachowana zasada spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2026-2031 prognozowany wskaźnik spłaty długu jest niższy o: 0,88 punktu procentowego w 2026 r., 0,23 punktu procentowego w 2027 r., 0,46 punktu

procentowego w 2028 r., 0,28 punktu procentowego w 2029 r., 0,27 punktu procentowego w 2030 r. i 1,02 punktu procentowego w 2031 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Jak wynika z art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p. dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok. Zatem wykonanie roku budżetowego 2023 będzie miało wpływ na ostateczny dopuszczalny poziom spłat w kolejnych latach.

W latach 2025-2029 założono uzyskanie nadwyżek operacyjnych na poziomie od 2,9 do 10,5 mln zł, przy planowanym w 2024 r. deficycie operacyjnym w wysokości 5,7 mln zł. Wykonana nadwyżka operacyjna w latach 2018-2022 wyniosła odpowiednio 5,2 mln zł w 2018 r., 4,6 mln zł w 2019 r., 4,2 mln zł w 2020 r., 7,7 mln zł w 2021 r., 3,2 mln zł w 2022 r., a według stanu na koniec III kwartału 2023 roku została wykonana w kwocie 1,2 mln zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość spłaty długu w latach objętych prognozą, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów (w tym ze sprzedaży mienia) i wydatków, oraz uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych, które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Gminy monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Puchała