

Uchwała nr X/24/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 lutego 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Miejskiej Głogów
przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Głogowie nr LXII/537/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r.
w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Głogów na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Miejskiej Głogów przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Głogowie nr LXII/537/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Głogów na rok 2023.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 378.136.912,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 324.486.084,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 53.650.828,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 427.570.795,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 326.630.508,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 100.940.287,00 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 64.368.983,00 zł pochodzą zaciągniętych kredytów i pożyczek (45.000.000,00 zł), wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (9.854.399,00 zł) oraz środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych (9.514.584,00 zł). Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 14.935.100,00 zł. Relacja dochodów i wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 u.f.p., jest spełniona po zrównoważeniu przychodami o których mowa w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 49.433.883,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 30.064.900,00 zł, wolnymi środkami w wysokości 9.854.399,00 zł oraz środkami z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie 9.514.584,00 zł. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że Gmina planuje zaciąganie nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 45.000.000,00 zł w 2023 r., 26.639.000,00 zł w 2024 r. i 7.078.500,00 zł w 2025 r. Na koniec 2023 r., po zaciągnięciu planowanych zobowiązań oraz spłacie części długu, zadłużenie Gminy wyniesie 231.302.400,00 zł, co stanowi 61,17% planowanych dochodów. Na koniec lat 2024 i 2025 zadłużenie Gminy wyniesie odpowiednio 240.854.736,00 zł i 229.252.912,00 zł, co stanowi 65,23% planowanych dochodów w 2024 r. i 63,96% planowanych dochodów w 2025 r. Spłatę długu przewiduje się do 2045 r.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2023-2045 zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W 2026 r. prognozowany wskaźnik spłaty wynosi 8,45% i jest równy dopuszczalnemu wskaźnikowi spłaty (8,45%). W latach 2027 i 2028 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 7,88%, 7,67% i jest niższy 0,75 punktu procentowego w 2027 r., 1,54 punktu procentowego w 2028 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 8,63% w 2027 r. i 9,21% w 2028 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów, utrzymanie założonego poziomu wydatków (w tym wydatków bieżących), oraz uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych (stanowiących różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Miejskiej Głogów w 2023 roku. Jednocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu, a także za zaciągnięcie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Puchała