

Uchwała nr X/23/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 lutego 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Głogowie nr LXII/536/22 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Głogów oraz uchwale Rady Miejskiej w Głogowie nr LXII/537/22 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Głogów na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Głogowie nr LXII/536/22 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Głogów oraz uchwale Rady Miejskiej w Głogowie nr LXII/537/22 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Głogów na rok 2023.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2023-2045, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Prognozowane na 2023 r. kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2023 r. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu, przy czym w 2023 r. spełnienie relacji następuje po uwzględnieniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że Gmina planuje zaciąganie nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 45.000.000,00 zł w 2023 r., 26.639.000,00 zł w 2024 r. i 7.078.500,00 zł w 2025 r. Na koniec 2023 r., po zaciągnięciu planowanych zobowiązań oraz spłacie części długu, zadłużenie Gminy wyniesie 231.302.400,00 zł, co stanowi 61,17% planowanych dochodów. Na koniec lat 2024 i 2025 zadłużenie Gminy wyniesie odpowiednio 240.854.736,00 zł i 229.252.912,00 zł, co stanowi 65,23% planowanych dochodów w 2024 r. i 63,96% planowanych dochodów w 2025 r. Spłatę długu przewiduje się do 2045 r.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2023-2045 zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W 2026 r. prognozowany wskaźnik spłaty wynosi 8,45% i jest równy dopuszczalnemu wskaźnikowi spłaty (8,45%). W latach 2027 i 2028 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 7,88%, 7,67% i jest niższy 0,75 punktu procentowego w 2027 r., 1,54 punktu procentowego w 2028 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 8,63% w 2027 r. i 9,21% w 2028 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie

sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań.

W latach 2024-2027 przyjęto wzrost dochodów bieżących w stosunku do roku poprzedniego kolejno o 4,35%, 3,50%, 3,24%, 3,37% oraz stały (z niewielkimi odchyleniami) poziom wydatków bieżących (z wyłączeniem wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji, wydatków na obsługę długu, wydatków pokrywanych z dotacji oraz współfinansowanych ze środków zewnętrznych). Przyjęte założenia wpływają na wzrost prognozowanej w latach 2024-2027 nadwyżki operacyjnej do wysokości 10,5 mln zł w 2024 r., 23,8 mln zł w 2025 r., 37,2 mln zł w 2026 r., 49,6 mln zł w 2027 r., przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 2,1 mln zł. W kolejnych latach prognozy 2028-2045 założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych na poziomie od 50,3 mln zł do 57,7 mln zł. Wykonana nadwyżka operacyjna w latach 2018-2021 wyniosła odpowiednio 30,0 mln zł w 2018 r., 28,6 mln zł w 2019 r., 27,9 mln zł w 2020 r., 35,6 mln w 2021 r. a według stanu na koniec III kwartału 2022 r. została wykonana w kwocie 9,5 mln zł (przy planie ujemnym wynoszącym 7,7 mln zł).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość spłaty długu w latach objętych prognozą, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów i wydatków (w tym wydatków bieżących), oraz uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych (różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi), które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Miejskiej Głogów. Jednocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Puchała