

**Uchwała nr X/20/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 1 lutego 2023 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Legnickie Pole przedstawionego**  
**w uchwale Rady Gminy Legnickie Pole nr XLIX.418.2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie**  
**uchwalenia budżetu Gminy Legnickie Pole na 2023 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Legnickie Pole przedstawionego w uchwale Rady Gminy Legnickie Pole nr XLIX.418.2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Legnickie Pole na 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 54.425.821,32 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 33.378.921,33 zł i dochody majątkowe w kwocie 21.046.899,99 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 60.300.034,35 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 36.680.934,35 zł i wydatki majątkowe w kwocie 23.619.100,00 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 7.117.522,03 zł pochodzą będą z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 1.243.309,00 zł.

W 2023 r. zaplanowano przekroczenie relacji dochodów bieżących i wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p. o kwotę 3.302.013,02 zł – z zachowaniem art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927). Jak wynika z powołanego artykułu w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. W uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej relacja dochodów bieżących i wydatków bieżących (art. 242 ust. 1 u.f.p.), w pozostałych latach prognozy, została zachowana.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 5.874.213,03 zł (suma deficytu bieżącego 3.302.013,02 zł i deficytu majątkowego 2.572.200,01 zł), zgodnie z § 3 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z określonym w art. 217 ust. 2 pkt 3 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu oraz rozchodów budżetu.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2023-2033 zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

W wieloletniej prognozie finansowej w 2024 r. założono wzrost dochodów bieżących w stosunku do planowanych na 2023 r. o 6,50% oraz spadek wydatków bieżących w analogicznym okresie o 6,15%. Przyjęte założenia wpływają na wzrost prognozowanej w 2024 r. nadwyżki operacyjnej do kwoty 1,1 mln zł, przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 3,3 mln zł. W kolejnych latach prognozy 2025-2033 założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych na poziomie od 1,7 mln zł do 3,6 mln zł.

W wieloletniej prognozie dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w 2023 r. w kwocie 1.414.900,00 zł. Realizacja dochodów z tego tytułu w latach 2019-2021 oraz według stanu na koniec III kwartału 2022 r. wyniosła odpowiednio 1.769,97 zł w 2019 r., 14.467,40 zł w 2020 r., 181.690,22 zł w 2021 r., 413.506,50 zł według stanu na koniec III kwartału 2022 r. Brak realizacji ww. dochodów w planowanej wysokości może mieć niekorzystny wpływ na dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość utrzymania relacji spłaty zadłużenia, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p, zależy od realizacji wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności od wykonania prognozowanych dochodów (w tym ze sprzedaży majątku), utrzymania założonego poziomu wydatków oraz uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych (różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi), które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Gminy monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Wskazuje jednocześnie, że organy Gminy ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową Gminy, a w szczególności za realność planowanych dochodów, celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu oraz zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Monika Puchała