

**Uchwała nr VIII/53/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 14 grudnia 2023 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej gminy Lubomierz na 2024 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Elżbieta Piekarska — przewodnicząca,
- 2) Alina Giniowiec-Bakalarz — członek,
- 3) Magdalena Macias — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej gminy Lubomierz na 2024 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej na 2024 rok Burmistrz Gminy i Miasta Lubomierz przedłożył zarządzeniem nr 92/2023 z dnia 15 listopada 2023 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej na 2024 rok. Zarządzenie wpłynęło do Izby 23 listopada 2023 roku.

W projekcie budżetu na 2024 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 56.158.240,00 zł, z tego:

- dochody bieżące – 33.894.504,40 zł,

- dochody majątkowe – 22.263.735,60 zł;

2. wydatki w wysokości – 61.569.548,00 zł, z tego:

- wydatki bieżące – 32.954.500,00 zł,

- wydatki majątkowe – 28.615.048,00 zł;

3. deficyt budżetu – 5.411.308,00 zł;

4. przychody w wysokości - 6.350.000,00 zł, z tego z tytułu:

- emisji obligacji komunalnych - 4.500.000,00 zł,

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. - 1.850.000,00 zł;

5. rozchody związane ze spłatą pożyczek i wykupem obligacji – 938.692,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 5.411.308,00 zł, którego źródłem finansowania są przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. oraz z tytułu emisji obligacji komunalnych. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 u.f.p.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przekazany został drogą elektroniczną projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024 – 2038, z której wynika, że kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 15.350.983,00 zł a jej spłatę planuje się do 2038 roku.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2024 - 2038 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., przy zastosowaniu w latach 2022 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich trzech lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetów ich spłatą. Skład Orzekający wskazuje jednak na niewielką różnicę między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a obciążeniem budżetu spłatami zobowiązań w roku 2026, dla wartości obliczonych w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy. Oznacza to, że nawet niewielkie odchylenia od przyjętych wartości dochodów i wydatków budżetów w latach 2023 - 2026, przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej, mogą spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. Założenia przyjęte do opracowania wieloletniej prognozy finansowej oparto na prognozowanych wielkościach, które w związku ze zmieniającą się sytuacją, mogą istotnie wpłynąć na ich poziom. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy nie omówiono w dostateczny sposób przyczyn planowania w latach 2025 - 2027 wydatków bieżących w wielkościach mniejszych od kwoty tych wydatków planowanych w 2024 roku. Natomiast w projekcie budżetu na 2024 rok wydatki na wynagrodzenia zaplanowano w kwocie wyższej od przewidywanego wykonania w roku 2023 jedynie o kwotę 8.167,00 zł, pomimo wiedzy o dwukrotnej podwyżce w 2024 roku najniższego wynagrodzenia. Brak wystarczających objaśnień budzi wątpliwości co do realności przyjętych wartości.

Podkreślenia wymaga, że opinia o możliwości wykupu planowanych do wyemitowania w 2024 roku obligacji zostanie wydana w oparciu o wartości budżetu faktycznie wykonane w 2023 roku, po sporządzeniu sprawozdań rocznych, do czego obligują przepisy art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów spłaty zobowiązań długoterminowych, określonych przepisami o finansach publicznych, nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co jej organy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. Decyzji o zaciąganiu długu powinna towarzyszyć wnikliwa analiza możliwości spłaty całości zobowiązań przy jednoczesnym wywiązywaniu się ze zobowiązań pieniężnych, wynikających z realizacji wydatków dotyczących wykonywania ustawowych zadań gminy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Elżbieta Piekarska