

Uchwała nr VIII/31/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 czerwca 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości wykupu przez gminę Mysłakowice obligacji komunalnych w kwocie 14.900.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2023 roku, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Budowa szkoły w Mysłakowicach wraz z pełnowymiarową salą gimnastyczną oraz zewnętrznym kompleksem sportowym”

Na podstawie art. 13pkt 1 w związku z art. 19ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668 i z 2023 r. poz. 803) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Elżbieta Piekarska — przewodnicząca,
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Joanna Stylska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości wykupu przez gminę Mysłakowice obligacji komunalnych w kwocie 14.900.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2023 roku, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Budowa szkoły w Mysłakowicach wraz z pełnowymiarową salą gimnastyczną oraz zewnętrznym kompleksem sportowym”.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Mysłakowice pismem SG.3022.21.2023.PA z dnia 01 czerwca 2023 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości wykupu przez gminę Mysłakowice obligacji komunalnych w kwocie 14.900.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego w 2023 roku deficytu budżetu, związanego z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Budowa szkoły w Mysłakowicach wraz z pełnowymiarową salą gimnastyczną oraz zewnętrznym kompleksem sportowym”.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Gminy Mysłakowice nr LXII/378/22 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu gminy Mysłakowice na 2023 rok, ze zmianami na 31 maja 2023 r.;
2. uchwały Rady Gminy Mysłakowice nr LXII/379/22 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mysłakowice, ze zmianami na 31 maja 2023 r.;
3. uchwały Rady Gminy Mysłakowice nr LXVII/414/23 z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie emisji obligacji;
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2022 rok;
5. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za I kwartał 2023 r.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że w budżecie gminy na 2023 rok zaplanowano przychody z tytułu emisji obligacji w kwocie 24.900.000,00 zł, w tym kwotę 14.900.000,00 zł stanowią obligacje wnioskowane. W wieloletniej prognozie finansowej na lata 2023 - 2039 zaplanowano wykup wnioskowanych obligacji w latach 2024 - 2039.

W wyniku przeprowadzonej analizy sytuacji finansowej gminy Mysłakowice ustalono, że dochody budżetu na 2023 rok według stanu j. w., zaplanowano w wysokości 97.447.457,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 49.497.723,00 zł, a dochody majątkowe w kwocie 47.949.734,00 zł, w tym ze sprzedaży majątku – 15.730.000,00 zł. Wydatki budżetu na 2023 rok, według stanu j. w., zaplanowano w wysokości 125.835.400,00 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 49.037.868,00zł, a wydatki majątkowe kwotę 76.797.532,00 zł. Deficyt budżetu wynosi 28.387.943,00 zł. Planowane przychody budżetu w 2023 roku wynoszą 29.587.943,00zł, z czego kwotę 111.815,00 zł stanowią niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, kwotę 4.576.128,00 zł wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikające z rozliczeń wyemitowanych obligacji oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz kwotę 24.900.000,00 zł przychody z emisji obligacji. Planowane rozchody budżetu z tytułu wykupu wyemitowanych w latach poprzednich papierów wartościowych wynoszą 1.200.000,00 zł.

W budżecie gminy na 2023 rok zaplanowano wydatki na realizację zadania pn. „Budowa szkoły w Mysłakowicach wraz z pełnowymiarową salą gimnastyczną oraz zewnętrznym kompleksem sportowym” w kwocie 72.577.473,00 zł. Zadanie zostało ujęte w wykazie przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej, dla którego w roku 2024 zaplanowano limit wydatków w kwocie 1.465.900,00 zł.

Z uchwały Rady Gminy Mysłakowice nr LXII/379/22 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, ze zmianami na dzień 31 maja 2023 r. wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2023 roku wyniesie 40.000.000,00 zł, na którą składają się zobowiązania z tytułu obligacji wyemitowanych w latach poprzednich oraz obligacji planowanych do wyemitowania w 2023 roku. W kolejnych latach nie planuje się przychodów zwrotnych.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2023 - 2039 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2022 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetów ich spłatą.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że różnice między dopuszczalnymi wskaźnikami spłaty zobowiązań a obciążeniami budżetu spłatami zobowiązań w latach 2026 - 2033, dla wartości obliczonych w oparciu o wykonanie dla roku poprzedzającego rok budżetowy, kształtują się na poziomach nie przekraczających jednego punktu procentowego (od 0,35 w roku 2030 do 0,81 w roku 2028). Przy tak znikomych różnicach nawet niewielkie odchylenia od przyjętych wartości dochodów i wydatków budżetu w latach 2023 - 2033, przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej, mogą spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art 243 ufp. Założenia przyjęte do opracowania wieloletniej prognozy finansowej oparte zostały na prognozowanych wielkościach, które w związku z dynamicznie zmieniającą się sytuacją gospodarczą mogą istotnie zmienić się w roku budżetowym 2023 i latach kolejnych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości wykupu wnioskowanych obligacji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Elżbieta Piekarska