

Uchwała nr VII/91/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sulików
przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Alina Giniowiec-Bakalarz — przewodnicząca,
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Elżbieta Piekarska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sulików przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Wójt Gminy Sulików zarządzeniem nr III.581.2023 z dnia 15 listopada 2023 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu wraz z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok, projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej gminy Sulików. Zarządzenie w formie dokumentu elektronicznego wpłynęło do Izby 15 listopada 2023 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, stwierdził co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2024 - 2030, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p.
2. Ujęte w prognozie na 2024 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 u.f.p w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. W 2024 roku oraz w kolejnych latach objętych prognozą źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. Planowana kwota przychodów z tytułu kredytów i pożyczek wynosi 4.000.000,00 zł. W kolejnych latach objętych prognozą nie planuje się przychodów ze zwrotnych źródeł finansowania. Planowana w 2024 roku kwota rozchodów z tytułu spłat kredytu i pożyczek oraz wykupu obligacji wynosi 1.370.758,00 zł. Prognozowana kwota długu na koniec 2024 roku wynosi 9.233.041,70 zł. Spłatę zadłużenia planuje się do

2030 roku. Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2024 - 2030 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p, przy zastosowaniu w latach 2022 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą.

Skład Orzekający wskazuje jednak na niewielkie różnice między dopuszczalnymi wskaźnikami spłaty zobowiązań a obciążeniami budżetu spłatami zobowiązań w roku 2029, które wynoszą odpowiednio:

- dla wartości obliczonych w oparciu o plan na III kwartały roku poprzedzającego rok budżetowy - 0,21%
- dla wartości obliczonych w oparciu o przewidywane wykonanie dla roku poprzedzającego rok budżetowy - 0,04 %.

Oznacza to, że nawet niewielkie odchylenia od przyjętych wartości dochodów i wydatków budżetu w latach 2024-2028, przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej, mogą spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. Należy przy tym uwzględnić nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne. Skład Orzekający informuje, że opinia o możliwości spłaty kredytów i pożyczek których zaciągnięcie zaplanowano w 2024 roku wydana zostanie w oparciu o faktyczne wykonanie budżetu gminy za 2023 rok.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust. 1 i ust. 2 u.f.p.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia dane i informacje, o których mowa w art. 226 ust. 3 u.f.p. Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że w pozycji 1.3.2.7 w kolumnie "Limit zobowiązań" wykazano kwotę przewyższającą sumę rocznych limitów wydatków. Limit zobowiązań dla każdego przedsięwzięcia nie może być wyższy niż suma limitów wydatków w roku budżetowym i kolejnych latach realizacji tego przedsięwzięcia.

7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały zawarto objaśnienia przyjętych w wieloletniej prognozie wartości. Skład Orzekający zauważa, że w objaśnieniach nie odniesiono się wystarczająco do przyczyn spadku wielkości wydatków bieżących w latach 2025-2029 w stosunku do roku 2024, przy jednoczesnym wzroście dochodów bieżących w latach 2025 - 2028. Skład Orzekający wskazuje zatem na potrzebę uzupełnienia objaśnień wieloletniej prognozy finansowej w zakresie spadku wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Alina Giniowiec-Bakalarz