

Uchwała nr VII/66/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu powiatu kamiennogórskiego
przedstawionego w projekcie budżetu na 2024 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Alina Giniowiec-Bakalarz — przewodnicząca,
- 2) Elżbieta Piekarska — członek,
- 3) Magdalena Macias — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu powiatu kamiennogórskiego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej powiatu kamiennogórskiego na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego w dniu 16 listopada 2023 r. projektu uchwały budżetowej Powiatu Kamiennogórskiego stwierdził, co następuje.

W projekcie budżetu powiatu na 2024 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 98.194.000,00 zł, z tego:

- dochody bieżące – 69.144.830,00 zł;

- dochody majątkowe - 29.049.170,00 zł;

2. wydatki w wysokości – 103.094.000,00 zł, z tego:

- wydatki bieżące – 70.751.000,00 zł;

- wydatki majątkowe – 32.343.000,00 zł;

3. deficyt budżetu – 4.900.000,00 zł;

4. przychody z tytułu:

- emisji obligacji komunalnych - 3.000.000,00 zł;

- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych – 1.900.000,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 4.900.000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 u.f.p.

Z przedstawionego łącznie z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Kamiennogórskiego wynika, że kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 14.000.000,00 zł a jej spłatę planuje się w latach 2027 - 2033. Na kwotę długu składają się dotychczas wyemitowane obligacje oraz obligacje planowane w roku budżetowym. Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2024-2033 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2022-2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą.

Skład Orzekający wskazuje jednak na niewielkie różnice między dopuszczalnymi wskaźnikami spłaty zobowiązań a obciążeniami budżetu spłatami zobowiązań w roku 2027, które wynoszą odpowiednio:

- dla wartości obliczonych w oparciu o plan na III kwartały roku poprzedzającego rok budżetowy jak i o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy - 0,48%
- dla wartości obliczonych w oparciu o przewidywane wykonanie dla roku poprzedzającego rok budżetowy - 0,53 %

Oznacza to, że nawet niewielkie odchylenia od przyjętych wartości dochodów i wydatków budżetu w latach 2024–2026, przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej, mogą spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca także uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych powiatu, co jego organy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. Należy przy tym uwzględnić nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne. Skład Orzekający informuje, że opinia o możliwości wykupu obligacji, których emisję zaplanowano w 2024 roku wydana zostanie w oparciu o faktyczne wykonanie budżetu powiatu za 2023 rok.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Alina Giniowiec-Bakalarz