

Uchwała nr VII/65/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu kamiennogórskiego, przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2024

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Alina Giniowiec-Bakalarz — przewodnicząca,
- 2) Elżbieta Piekarska — członek,
- 3) Magdalena Macias — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu kamiennogórskiego, przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2024.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Zarząd Powiatu Kamiennogórskiego uchwałą nr 367/2023 z dnia 7 listopada 2023 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały Rady Powiatu Kamiennogórskiego w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej powiatu kamiennogórskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu wraz z projektem uchwały budżetowej projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Projekt uchwały w formie dokumentu elektronicznego wpłynął do Izby 16 listopada 2023 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przekazanego projektu uchwały stwierdził, co następuje.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2024-2033, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p.
2. Ujęte w prognozie na 2024 rok kwoty dochodów, wydatków i przychodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. W 2024 roku źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące oraz środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. W kolejnych latach objętych prognozą źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. W roku 2024 planuje się w budżecie przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych w kwocie 3.000.000,00 zł. W kolejnych latach objętych prognozą nie planuje się przychodów z tytułu zwrotnych źródeł finansowania. Prognozowana kwota długu na koniec 2024 roku wynosi 14.000.000,00 zł. Spłatę zadłużenia

planuje się w latach 2027 - 2033. Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2024-2033 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone art. 243 u.f.p., przy zastosowaniu w latach 2022-2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą.

Skład Orzekający wskazuje jednak na niewielkie różnice między dopuszczalnymi wskaźnikami spłaty zobowiązań a obciążeniami budżetu spłatami zobowiązań w roku 2027, które wynoszą odpowiednio:

- dla wartości obliczonych w oparciu o plan na III kwartały roku poprzedzającego rok budżetowy jak i o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy - 0,48%
- dla wartości obliczonych w oparciu o przewidywane wykonanie dla roku poprzedzającego rok budżetowy - 0,53 %

Oznacza to, że nawet niewielkie odchylenia od przyjętych wartości dochodów i wydatków budżetu w latach 2024–2026, przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej, mogą spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych powiatu, co jego organy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. Należy przy tym uwzględnić nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne. Skład Orzekający informuje, że opinia o możliwości spłaty długu planowanego do zaciągnięcia w 2024 roku wydana zostanie w oparciu o faktyczne wykonanie budżetu powiatu za 2023 rok.

5.W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 u.f.p.

6. W załączniku nr 2 zawierającym wykaz przedsięwzięć, w pozycjach 1.3.2.1, 1.3.2.4, 1.3.2.5, 1.3.2.6 w kolumnie "Limit zobowiązań" wykazano kwoty przewyższające sumę rocznych limitów wydatków. Skład Orzekający wskazuje, że limit zobowiązań dla każdego przedsięwzięcia nie może być wyższy niż suma limitów wydatków w roku budżetowym i kolejnych latach realizacji tego przedsięwzięcia.

7 .W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

Skład Orzekający zauważa, że w 2025 r., w porównaniu do wielkości planowanej w 2024 r., planowany jest spadek wydatków bieżących o kwotę 10.851.000,00 zł (15,34 %) i jest to jedyny rok w którym planowane jest obniżenie wydatków bieżących. W objaśnieniach nie odniesiono się wystarczająco do przyczyn tak znaczącego obniżenia wydatków bieżących. Dodatkowe wyjaśnienia przesłano pismem nr FN.301.7.2023 z dnia 22.11.2023 r. Niemniej Skład Orzekający zwraca uwagę, że niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować w kolejnych latach niespełnienie relacji określonej w art. 243 u.f.p.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Alina Giniowiec-Bakalarz