

Uchwała nr VI/107/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Kamienna Góra, przedstawionym wraz z projektem uchwały w sprawie budżetu Miasta Kamienna Góra na 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Arkadiusz Babczuk — przewodniczący,
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Kamienna Góra, przedstawionym wraz z projektem uchwały w sprawie budżetu Miasta Kamienna Góra na 2024 rok.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Burmistrz Miasta Kamienna Góra zarządzeniem nr 311/2023 z dnia 15 listopada 2023 r. w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kamienna Góra przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kamienna Góra. Zarządzenie Burmistrza Miasta Kamienna Góra wpłynęło do Izby w formie dokumentu elektronicznego 15 listopada 2023 roku.

W dniu 14 grudnia 2023 roku pismem FN.3013.10.2023 przekazano autopoprawkę do budżetu w zakresie załącznika nr 9 wskazującą, że do przychodów budżetu na 2024 rok należą przychody z tytułu niewykorzystanych środków (art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.) w kwocie 10.205.745,93 zł, a nie jak pierwotnie błędnie wskazano emisja obligacji w tej kwocie.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stwierdził, co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2024 - 2037, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p.
2. Ujęte w prognozie na 2024 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały w sprawie budżetu na rok 2024, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące. Skład Orzekający wskazuje, że na 2024 rok zaplanowano wydatki bieżące z tytułu wynagrodzeń i składek od nich naliczanych w wysokości 36.480.827,00 zł. Tymczasem planowane wykonanie tych wydatków w 2023 roku wynosi 39.500.000,00 zł. Przyczyn tak istotnego spadku wydatków bieżących z tytułu wynagrodzeń i składek od nich naliczanych nie wyjaśniono w sposób wystarczający.
4. Planowana w 2024 roku wielkość przychodów obejmuje przychody z tytułu niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w kwocie 10.205.745,93 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 526.000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że angażowanie w finansowanie budżetu środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p., winno nastąpić dopiero po uprawdopodobnieniu ich posiadania. Angażowane środki nie pochodzą bowiem z rozliczenia wykonania budżetu za 2022 rok, lecz stanowią prognozę ich wykonania na koniec 2023 roku. Skład Orzekający wziął pod uwagę przewidywane wykonanie budżetu 2023 roku przedstawione w załączniku nr 1 projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Planowana w 2024 roku wielkość rozchodów z tytułu spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych w wysokości 4.155.600,00 zł.

W latach 2024-2037 roku nie planuje się przychodów z tytułu zwrotnych źródeł finansowania. Kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 45.934.178,62zł. Spłatę zadłużenia planuje się do 2037 roku.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2024 - 2037 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2024-2025 średnich arytmetycznych z ostatnich trzech lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 u.f.p..

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 u.f.p.

7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały, przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a u.f.p.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Arkadiusz Babczuk