

**Uchwała nr VI/106/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2023 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Kamienna Góra przedstawionego  
w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Arkadiusz Babczuk — przewodniczący,
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Marek Głód — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Kamienna Góra przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały w sprawie budżetu Miasta Kamienna Góra na rok 2024 Burmistrz Miasta Kamienna Góra przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu zarządzeniem nr 312/2023 z dnia 15 listopada 2023 roku w sprawie projektu budżetu Miasta Kamienna Góra na 2024 rok. W dniu 14 grudnia 2023 roku pismem FN.3013.10.2023 przekazano autopoprawkę do budżetu w zakresie załącznika nr 9 wskazującą, że do przychodów budżetu na 2024 rok należą przychody z tytułu niewykorzystanych środków (art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.) w kwocie 10.205.745,93 zł, a nie jak pierwotnie błędnie wskazano emisja obligacji w tej kwocie.

W projekcie budżetu na 2024 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 121.610.698,11 zł, z tego:
  - dochody bieżące – 88.338.787,00 zł,
  - dochody majątkowe – 33.271.911,11 zł;
2. wydatki w wysokości – 128.186.844,04 zł, z tego:
  - wydatki bieżące – 78.815.187,00 zł,
  - wydatki majątkowe – 49.371.657,04 zł;

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie budżetu na 2024 rok zaplanowano wydatki bieżące z tytułu wynagrodzeń i składek od nich naliczanych w wysokości 36.480.827,00 zł. Tymczasem planowane wykonanie tych wydatków w 2023 roku wynosi 39.500.000,00 zł. Przyczyn tak istotnego spadku wydatków bieżących z tytułu wynagrodzeń i składek od nich naliczanych nie wyjaśniono w sposób wystarczający.

3. deficyt budżetu – 6.576.145,93 zł;

4. przychody z tytułu:

- niewykorzystanych środków (art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.) – 10.205.745,93 zł;
- wolnych środków (art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.) – 526.000,00 zł;

Skład Orzekający wskazuje, że angażowanie w finansowanie budżetu środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p., winno nastąpić dopiero po uprawdopodobnieniu ich posiadania. Angażowane środki nie pochodzą bowiem z rozliczenia wykonania budżetu za 2022 rok, lecz stanowią prognozę ich wykonania na koniec 2023 roku. Skład Orzekający wziął pod uwagę przewidywane wykonanie budżetu 2023 roku przedstawione w załączniku nr 1 projektu wieloletniej prognozy finansowej.

5. rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych – 4.155.600 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 6.576.145,93 zł. W § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej wskazano, że źródłem finansowania deficytu są przychody z tytułu niewykorzystanych środków, o

których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. Powyższe źródło sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024 – 2037, z której wynika, że kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 45.934.178,62 zł, której spłatę planuje się do 2037 roku. Na kwotę długu składają się dotychczas zaciągnięte zobowiązania finansowe. W latach 2024-2037 nie planuje się przychodów z tytułu zwrotnych źródeł finansowania.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2024 - 2037 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone art. 243 u.f.p., przy zastosowaniu w latach 2024-2025 średnich arytmetycznych z ostatnich trzech lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności dofinansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy,

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Arkadiusz Babczuk